



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان قزوین

عنوان جلسه:

یازدهمین جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان قزوین

روز: پنجشنبه

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۸/۱۰

حاضرین در جلسه: جلسه کارشناسی در ساعت ۱۰:۰۰ روز پنجشنبه مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۱۰ با حضور آقای عبدیان دبیر محترم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان قزوین، آقای پازوکی عضو محترم هیأت رئیسه اتاق بازرگانی، آقای مهدی جباری رئیس محترم کمیسیون تجارت و گمرک اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی قزوین، آقای محمد رضا فاروقی نماینده محترم بخش خصوصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان قزوین، آقای سعید زین آبادی معاون هماهنگی اموراتصادی و توسعه منطقه ای استانداری قزوین، آقای محمد مقدسی نماینده محترم گمرک استان، آقای میرزا عباسی معاون محترم امور صنایع صنعت، معدن و تجارت استان قزوین و خانم اکبرنژاد رئیس محترم اداره بازرگانی خارجی صنعت، معدن و تجارت استان قزوین، آقای محمد ابراهیم معدنی دبیر محترم شورای هماهنگی بانک های استان قزوین و دبیر محترم کمیسیون گمرک و تجارت به همراه کارشناسان محترم شورای گفت و گو برگزار شد.

دستورات جلسه:

- ۱- در راستای بند ۸ دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارش و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ مدت زمان انتظار از زمان درخواست تا صدور تخصیص ارز به اعتبار ثبت سفارش اضافه گردد.
- ۲- براساس بخشنامه سازمان توسعه تجارت کارتهای بازرگانی تعلیق شده می توانند رفع تعهد ارزی را با واردات حاصل از ارز صادراتیشان انجام دهند که به علت عدم هماهنگی وزارت صمت و بانک مرکزی، تخصیص ارز توسط بانک مرکزی صورت نمی پذیرد. رفع این مشکل از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیگیری گردد.
- ۳- مقرر گردید صدور دستورالعمل موضوع بند ۱۳ الحاقی ماده ۱۰ آئین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات در خصوص افزایش سهمیه های بند های ۱۱ و ۱۲ با تودیع ضمانت های بانکی تسریع گردد.
- ۴- امکان واردات از محل صادرات خود مشمول بررسی سهمیه سیستمی بازرگانان نمیشود.
- ۵- افزایش سقف ارزشی واردات کارت های سال اولی



۶- با عنایت به اتمام مدت اجرای ماده ۱۶ قانون حداکثر استفاده از تولید داخل مبنی بر ممنوعیت واردات کالاهای مشابه ساخت داخل امکان واردات تامین ماشین آلات نقل و انتقالات درون کارخانه (لیفتراک) درصد متعارف واحد های تولیدی و بازرگانی طرف قرارداد با واحد های تولیدی محیا گردد.

خلاصه مذاکرات:

دستور جلسه ۱: در راستای بند ۸ دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارش و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ مدت زمان انتظار از زمان درخواست تا صدور تخصیص ارز به اعتبار ثبت سفارش اضافه گردد.

-جناب آقای عبدیان ضمن سلام و خوش آمدگویی به حاضرین جلسه اعلام نمودند طبق درخواست کمیسیون تجارت و گمرک مبنی بر بررسی موضوعات مربوط به سهمیه ارزی و ثبت سفارش، جلسه کارشناسی شورا برگزار گردیده که از آقای جباری درخواست می شود تا جلسه را آغاز نمایند.

-آقای مهدی جباری رئیس محترم کمیسیون تجارت و گمرک بیان نمودند چندین بند جهت بررسی و طرح در صحن شورای گفت و گو و دریافت مصوبه ملی (به شرط تایید حاضرین و تصویب نهایی)، تقاضای این کمیسیون بوده است که بتوانیم مشکلات فعالین اقتصادی را هرچه سریعتر برطرف نماییم، توضیحات تخصصی موارد مذکور را به آقای فاروقی محول کردند.

- آقای محمدرضا فاروقی نماینده محترم بخش خصوصی شورا در حوزه تجارت و گمرک در خصوص موضوع "در راستای بند ۸ دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارش و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ مدت زمان انتظار از زمان درخواست تا صدور تخصیص ارز به اعتبار ثبت سفارش اضافه گردد." بیان نمودند :

دستورات جلسه کارشناسی امروز جهت رفع مشکلات تولیدکنندگان و متأثر از جلسه کمیسیون تجارت و گمرک تشکیل شده در مهر ماه سال جاری می باشد. همانطور که می دانید از ۱۴۰۳/۰۱/۱۴ دستورالعمل نحوه اجرای ثبت سفارش ابلاغ شده است، اما یکی از موضوعات حائز اهمیت در این دستورالعمل بحث "اعتبار ثبت سفارش" می باشد. جدا از بحث انجام تشریفات ارزی و یا تخصیص و تأمین ارز و ثبت اطلاعات منشأ ارز، اعتبار ثبت سفارش به عنوان مجوز ترخیص هم تلقی می گردید و مطابق با اصلاحیه قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مشخصاً بند پ ماده ۲ :

▪ بند پ ماده ۲ ق.م.ب.ق.پ- (اصلاحی ۱۴۰۰/۱۱/۱۰): اظهار کالا به گمرک و یا ترخیص یا خروج کالا از اماکن گمرکی با ارائه مجوزه ها یا اسناد جعلی و یا مجوزهای باطل یا منقضی یا تکراری یا خلاف واقع یا متعلق به غیر یا تحصیل شده از طریق تبانی و یا تقلب محسوب میشود.



که در سال گذشته بررسی های زیادی انجام شده است و این موضوع به معاونت حقوقی ریاست جمهوری کشیده شد و مواردی برای هیأت دولت پیشنهاد گردید.

یکی از مواردی که مکرراً از شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی قزوین به شورای مرکز ارجاع شده بود و در کمیته ارزی مورد بحث قرار گرفت بحث اعتبار ثبت سفارشات است که در زمان اعتبار خودش، تأمین ارز و حواله ارزی صورت نگرفته و طبق پیشنهاد معاونت حقوقی نیاز به تمدید نداشت، نامه نگاری های متعددی در این رابطه با بانک مرکزی صورت گرفته ولیکن این موضوع در کمیته ارزی که با حضور نمایندگان وزارت صمت، بانک مرکزی، پیشنهاد اتاق بازرگانی قزوین مورد بررسی قرار گرفت که خود آقای جباری رئیس محترم کمیسیون تجارت و گمرک اتاق بازرگانی حضور داشتند که تبصره ای به ماده ۴۰ آیین نامه الحاق بشود.

همانگونه که استحضار دارید اعتبار مدت ثبت سفارش را وزارت صمت تعیین میکند و در موارد اعتبارات اسنادی این مدت اعتبار از طریق بانک اعلام و از طریق وزارت صمت ابلاغ شود. اما این موضوع تا کنون مورد توجه قرار نگرفته بود.

در این کمیته ارزی مقرر گردید ثبت سفارش از زمان درخواست فیش درخواست ارز از بانک عامل تا زمان دریافت تخصیص بدون محدودیت معتبر است. هم اکنون کامنتی را بانکها قرار میدهند و وزارت صمت نیز آن را اعلام کرده که علاوه بر اینکه ثبت سفارش در زمان درخواست تخصیص ارز می بایست معتبر باشد در زمان صدور گواهی ثبت آماری و تخصیص ارز نیز باید اعتبار داشته باشد که خود موجب ایجاد چالشی جدید شده است. نظر ما بر این بود که ایام توقف در انتظار تخصیص جزو موارد بانک حساب نشود و یا به هر میزانی که در انتظار تخصیص ارز است به میزان مدت ثبت سفارش اضافه گردد.

زیرا واردکننده در این موضوع اختیاری ندارد. به همین منظور درخواست "در راستای بند ۸ دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارش و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ مدت زمان انتظار از زمان درخواست تا صدور تخصیص ارز به اعتبار ثبت سفارش اضافه گردد" که این دستورالعمل تنها از اتاق بازرگانی قزوین مطرح و مورد بررسی قرار گرفته است و با پیشنهاد استان قزوین بوده است، با ملاحظه مصوبه اتاق تهران مشاهده میشود که هیچ تغییری روی مصوبه ما صورت نگرفته است. در دستورالعمل نوشته شده: در زمان انتظار صدور تخصیص ارز نیاز به تمدید ندارد. (چون در زمان درخواست اعتبار داشته است). به همین منظور این موضوع می بایست در سطح ملی مطرح گردد.

— خانم اکبر نژاد رئیس محترم اداره بازرگانی خارجی صنعت، معدن و تجارت استان قزوین: موضوعی که اخیراً در سامانه قابل رویت است این است که ثبت سفارش در سال ۱۴۰۲ می باشد و در بحث تمدید ورود پیدا نکرده است اجازه بفرمایید مدتی رصد شود شاید تغییراتی در سامانه در حال اجرا باشد. هر پیشنهادی که موجب شود این راه مقداری تسهیل گردد ما موافق هستیم هر اندازه که فشار از روی فعالین اقتصادی برداشته شود و روند انجام کار قانونی و تسهیل گردد، مورد تایید و موافقت ما می باشد.



- **آقای محمد ابراهیم معدنی** دبیر محترم شورای هماهنگی بانک های استان قزوین : به نظر میرسد پیشنهادی که آقای فاروقی در این موضوع دارند هم پوشانی این سقف هاست و به نوعی شدت و ضعف پاسخگویی تقاضای تخصیص ارز است و روی ثبت سفارش اثر میگذارد. تعریفی در سیستم سیاست پولی وجود دارد که مالک ارز در هر کشوری بانک مرکزی می باشد. به همین علت هر کس اگر بیش از مقدار تعریف شده ارز داشته باشد قاچاق محسوب میشود که توقیف شده و به بانک مرکزی انتقال داده میشود. از طرفی این سوال پیش می آید که صادر کننده ای که بیرون از مرز ، ارز دارد و میخواهد از محل ارز خودش رفع تعهدی انجام دهد ولی بانک مرکزی نميخواهد این تبادلات ارزی از اختیارش خارج گردد.

- **آقای سعید زین آبادی** معاون هماهنگی اموراتصادی و توسعه منطقه ای استانداری قزوین: اصل و قاعده ای وجود دارد که هم نگاه شرعی در آن حاکم است و هم بحث قواعد حقوقی. هر چیزی که خارج از میل و اراده افراد باشد ، هیچ سهمی و حقی برگردن فاعل نمی باشد . فعالین اقتصادی در حوزه تخصیص ارز هیچ اختیاری ندارند و هم بار هزینه را متحمل میشوند که این بار هزینه میتواند قابلیت پیگیری داشته باشد. به تازگی چندین رأی دیوان مشاهده کرده ام که : هر مقرر ای در غالب شیوه نامه، دستور العمل و آیین نامه اجرایی که فرآیند مواد ۲۴ و ۳۰ را نگذرانند در دیوان آن را ابطال میکنند. اگر قرار باشد دستاورد و مقرر ای آورده شود که نظر تشکلهای اتاق ها ، دستگاه و نهاد مربوطه اخذ و اعمال نشود به لحاظ ماده ۵ قوانین کشوری به تعبیری این مقرر قابل اعتبار و ارزش نیست . فرآیندی در حال انجام است که هر بخشنامه ای مراحملی را طی کند تا پس از تایید کلیه ادارات و تشکل ها اعتبار و قابلیت اجرا پیدا کند. این اتفاق موجب میشود تا این مشکل در نطفه به صورت اساسی حل و بررسی گردد. دولت، زمانی که در حوزه ای ورود پیدا میکند و عملاً یک "حقوق عامه" را تعریف می کند نمیتواند بر آن تمهیدات قرار دهد.

- **آقای محمد مقدسی** نماینده محترم گمرک استان : پیشنهادی که آقای فاروقی دارند در راستای اصلاحات بسیار بالارزش و صحیح است و حضور ایشان در استان در حوزه تجارت و گمرک و ارزش افزوده بسیار حائز اهمیت است بنده نیز موافق این دستور جلسه جهت ارائه در صحن علنی شورای گفتگو می باشم که هر چیزی که خارج از اراده است و لزوماً دولت در آن نقش دارد ، آن میزان مدت زمان در این دستور العمل اضافه گردد.

- **آقای محمدرضا فاروقی** : این موضوع اگر نظرخواهی شده در راستای پیش نویس اصلاحی آیین نامه اجرایی قانون امور گمرکی ست، تفسیر قانونی و حقوقی گمرکی بر این است که کالاهایی که تماماً و یا ۱۰ درصد باقی مانده آنها منتظر ثبت اطلاعات منشأ ارز هستند با توجه به تبصره ۳ الحاقی به ماده ۷ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز آورده و آن را یک مجوزی برای ترخیص محسوب کرده، توقف کالاها در اماکن گمرکی مشمول تبصره ۳ ماده ۲۴ قانون امور گمرکی می شود.



تبصره ۳ ماده ۲۴: در زمانی که کالا در گمرک منتظر اعلام نظر قطعی از طریق سازمان بالاتر می باشد، مشمول قوانین و مقررات متروکه نمی شود. اعم از موارد اختلافی ست که پرونده فرد به مراجع عالی ارجاع شده و یا در موارد ماده ۱۲۷ یعنی کالا متوقف است که مجوز هایی مثل استاندارد، انرژی اتمی و اینگونه موارد گرفته بشود.

تبصره ۳ الحاقی به ماده ۷ قانون مبارزه سال ۱۴۰۰: ثبت سفارش به تنهایی مجوز ورود است اما به منزله ترخیص نمی باشد و باید اطلاعات منشأ ارز در سامانه بارگزاری گردد و بدون این اطلاعات گمرک اجازه ترخیص ندارد.

در تبصره ماده ۵۴ آیین نامه اجرایی امور گمرکی آورده شده و امیدوارم که دولت در این بحث دولت تسری دهد.

-جناب آقای عبدیان: با موافقت بانک، صمت و استانداری و گمرک موردی دیگری برای این بحث به نظر نمی رسد، به دستور جلسه بعدی می پردازیم.

دستور جلسه ۲ - براساس بخشنامه سازمان توسعه تجارت کارتهای بازرگانی تعلیق شده می توانند رفع تعهد ارزی را با واردات حاصل از ارز صادراتیشان انجام دهند که به علت عدم هماهنگی وزارت صمت و بانک مرکزی، تخصیص ارز توسط بانک مرکزی صورت نمی پذیرد. رفع این مشکل از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیگیری گردد.

- آقای محمدرضا فاروقی: کارتهای بازرگانی را با تعهدات زیر ۶۰ درصد را سازمان توسعه تجارت دستور داده بود که تعلیق بشود، اما در برهه زمانی محدودی آزاد شد و گفتند شما میتوانید واردات انجام دهید و یا به "غیر" واگذار کنید که میزان تعهدات شما به زیر ۶۰ درصد کاهش پیدا کند. این موضوع مستلزم این است که فرد تخصیص ارز داشته باشد چه از محل صادرات خود، چه از محل صادرات دیگران.

- آقای سعید زین آبادی معاون هماهنگی اموراتصادی و توسعه منطقه ای استانداری قزوین: نظاماتی بر مبنای پیشگیری وجود دارد. اگر فردی بداند که کمتر از ۶۰ درصد، هرگونه خدمات در حوزه تجارت از آن سلب می شود لزوماً به دنبال رفع تعهد می روید. این پیشنهادات باید بررسی شود که هدف قانون گذار برای اجرای این قانون چه بوده است، و با پایش این ملاحظات این پیشنهادات داده شود تا به پاسخ صحیح دسترسی پیدا کنیم و ممکن است با باز گذاشتن این موضوع (زیر ۶۰ درصد) عده ای به دنبال رفع تعهد نیز حرکت نکنند.

- آقای محمدرضا فاروقی: نحوه رسیدگی به تعهدات ارزی ایفا نشده صادراتی دو حالت دارد:

یا بعد از صادرات ۱۴۰۱ و مشخصاً بعد از آیین نامه ۱۴۰۱/۰۱/۱۵ اجرایی شد و یا قبل از آن.

قبل از ۱۴۰۱ بسته سیستمی بانک مرکزی داشت که اختیار داشت بدون محرومیت از خدمات دولتی و حتی اجتماعی نیز ابلاغ کند اما از سال ۱۴۰۱ با تبصره ۶ بنده ماده ۲ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز این اختیارات مرجع قضایی داده شد.



موضوعی که هست در کارگروه بازگشت ارز حاصل از صادرات که بانک مرکزی یکی از اعضای پر نفوذ و اصلی آن جلسه می باشد این موضوع موافقت شده بود و مقرر گردید رفع تعلیق انجام گردد تا بتوانند نیاز های خود را از محل تأمین کنند . خود بانک مرکزی موافقت داشت و با ریشه یابی های صورت گرفته در جلسات کارشناسی متعدد ، به دلیل وجود عدم هماهنگی این دستور جلسه به عنوان موضوع تأکیدی به شورای مرکزی اعلام گردد و عدم هماهنگی از بین برود.

–**خانم اکبر نژاد:** برخی از واحد ها کاملاً "صادراتی" هستند و تقاضا دارند که رفع تعهد انجام داده اند ولی تمایل دارند "واردات" انجام دهند. مخصوصاً شرکتهای نفتی. بحث انگیزشی نیز مورد توجه است.

–**آقای سعید زین آبادی:** صرف نظر اینکه دستگاه های اجرایی برنامه و چشم اندازهایی از بابت نیازهای کشور ندارند ، متأسفانه عده ای وارد بازارهایی شدند ، حجم قابل توجهی از صادرکنندگان هستند که رفع تعهدات خود را با واردات گوشت انجام میدهند که با مازاد گوشت روبرو شده اند و با عدم مدیریت و عدم هماهنگی موجبات مشکلات فراوانی را فراهم آورده است که ۷۰ درصد این موارد شرکتهای رانت دار می باشند.

دستور جلسه ۳ – صدور دستورالعمل موضوع بند ۱۳ الحاقی ماده ۱۰ آئین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات در خصوص افزایش سهمیه های بند های ۱۱ و ۱۲ با تودیع ضمانت های بانکی تسریع گردد.

– **آقای محمدرضا فاروقی** نماینده محترم بخش خصوصی شورا در حوزه تجارت و گمرک :

در خصوص افزایش سهمیه که دغدغه تولید کنندگان و بازرگانان می باشد باید بدانیم چه اقداماتی باید صورت پذیرد ، بعضاً دیده شده از سمت استان ها برای واحدهای تولیدی به دفاتر تخصصی ارجاع شده که آنها فاقد سهمیه هستند. این موضوع در اصلاحیه قانون مقررات صادرات و واردات که وزارت صنعت، معدن و تجارت پیشنهاد داده شده است:

تصویب نامه هیأت وزیران به شماره ۵۳۵۳۵ به تاریخ ۱۴۰۳/۰۳/۳۰

" ۱۳- متن زیر را به عنوان بند ۱۳ به ماده ۱۰ الحاق می شود: "

وزارت صنعت، معدن و تجارت می تواند در ازای دریافت ضمانت نامه بانکی و یا ضمانت نامه صندوق های دارای مجوز از جمله صندوق نوآوری و شکوفایی، صندوق ضمانت صادرات، صندوق غیر دولتی پژوهش و فناوری، صندوق ضمانت سرمایه گذاری صنایع کوچک، صندوق حمایت از تحقیقات و توسعه صنایع الکترونیک، صنایع دریایی و بیمه سرمایه گذاری فعالیت های معدنی و صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی بر اساس قانون یا اساسنامه مجاز به صدور



ضمانت نامه هستند، متناسب با مبلغ تعهد، سقف مذکور در بند های (۱۱) و (۱۲) ذیل این ماده راه به همان نسبت افزایش دهد. ضمانت نامه مذکور در وجه دولت جمهوری اسلامی ایران صادر و در صورت عدم ایفای تعهدات به تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت و اعلام دستگاه ذی ربط و تایید وزارت صنعت، معدن و تجارت در وجه دستگاه ذی نفع با رعایت قوانین و مقررات مربوط واریز می شود.

دستورالعمل اجرایی این موضوع شامل مواردی از جمله میزان ضمانت نامه، زمان سر رسید، نحوه دریافت و شرایط وصول و ابطال ضمانت نامه توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تهیه و ابلاغ می گردد.

این موضوع از تاریخ ۱۴۰۳/۰۳/۳۰ بلا تکلیف مانده و اقدامی روی آن صورت نگرفته است. بحث افزایش سهمیه در حوزه واردات و صادرات میتواند رفع مشکلات بسیاری را موجب گردد.

ضمن تأکید بر اجرای ماده ۳۳، با لحاظ قرار دادن ماده ۲۲ احکام دائمی برنامه های توسعه کشور (الحاق متنی به ماده ۶۶ قانون امور گمرکی)

(باعنایت به اینکه اختیارات واصله به دولت مطابق ماده ۱۶ قانون حداکثر استفاده از توان تولید تا آخر برنامه ششم توسعه بوده و این از ابتدای سال جاری اجرایی نمی باشد) دولت اختیاری برای ممنوعیت کالای مشابه ساخت داخل ندارد. خواهشمند است مکاتبه ای با وزیر صمت نیز صورت پذیرد و با پیشنهاد به شورای مرکز این مشکل را رفع نماییم.

دستور جلسه ۴ - امکان واردات از محل صادرات مشمول بررسی سهمیه سیستمی بازرگانان نمیشود.

- آقای محمدرضا فاروقی: سقف ارزشی واردات و بحث سهمیه بندی نمیتواند مستمسک احوال موانع غیر تعرفه ای باشد که دولت فی نفسه این اختیار را ندارد. اختیاراتی که دولت دارد محدود به برنامه ۵ ساله ششم توسعه بود که سلب شده و در حال حاضر ماده ۲۲ احکام دائمی برنامه های توسعه کشور اجرایی شده است. لذا این سهمیه بندی ها نمیتواند مانعی



برای واردات اشخاص باشد. در آیین نامه اجرایی مقررات صادرات و واردات در ذیل ماده ۱۰ یک سری موارد در بحث سقف ارزشی واردات مطرح شده است که مواردی در آن مستثنی شده که یکی از آنها "بحث واردات از محل صادرات خود" است. در این موضوع اگرچه تخصیص ارز آن بلافاصله انجام میشود اما باز هم جز سهمیه بازرگان و تولید کننده قرار میگیرد و این میزان کسر میشود. در سهمیه سیستمی غیر از دستور العملی که تدوین شده در ابتدای سال در داخل وزارت صمت، مانعی دیگری جز ماده ۱۰ آیین نامه مقررات که آنجا هم بحث سقف ارزشی و رتبه بندی در سامانه را دارا می باشد را ندارد. واردات از محل صادرات خود از محدودیت سقف ارزشی این ماده مستثنی می باشد. اما اعمال رویه اجرایی موجود، مغایر با آیین نامه اجرایی و مصوب دولت است که این مورد هم در صورت توافق حاضرین درخواست تأکید بر آن را داریم چراکه مشکلات زیادی را برای واردکنندگان به وجود آورده است.

دستور جلسه ۵ جناب آقای مهدی جباری رئیس محترم کمیسیون تجارت و گمرک: در خصوص "سقف ارزشی واردات ماشین آلات واحدهای تولیدی" عنوان نمودند که این موضوع به سازمان صنعت، معدن و تجارت استان مربوط می شود همانگونه که در جلسات همیشه بیان شده و در طی جلسه ای که با آقای دکتر اتابک (وزیر صمت) نیز عنوان نمودم موضوع سهمیه بندی و رتبه بندی که در حال حاضر در ماده ۱۰ آیین نامه مقررات ذکر شده است بعنوان سقف ارزشی واردات، نمیتواند مستمسکی باشد برای اعمال موانع غیر تعرفه ای یعنی ایجاد مانع برای واردات کالاهای کشور که از ابتدای سال ۱۴۰۳ دولت این اختیارات را ندارد.

مباحث موضوعات مزایای ارزی کشور را درک می کنیم، موضوع کنترل های نظارتی در این حوزه را می دانیم ولی به واقع این موارد نیازمند تجویز قانون می باشند. مستحضر می باشید قانون حداکثری استفاده از توان تولید که اختیار ممنوعیت کالاهای دارای مشابه ساخت داخل را به وزارت صمت داده بود تا آخر برنامه "۵ ساله ششم توسعه" اجرایی بود یعنی از ابتدای سال جاری اساساً قابل اجرا نمی باشد و دولت نمیتواند این فرایند را داشته باشد. در ماده ۴ قانون "برنامه هفتم" اگر توجه فرمایید تأکید شده که حتی افزایش سود بازرگانی و اعمال حمایت های تعرفه ای برای تولید داخل باید مقید به



زمان با شد و تاکید کرده که ظرف ۳ ماه پس از لازم الاجرا شدن قانون برنامه هفتم وزارت صمت به عنوان متولی این امر کلیه سودهای بازرگانی را مورد بازنگری قرار بدهد. ما در حال حاضر چیزی بعنوان ممنوعیت‌های دولتی یا ممنوعیت مشابه ساخت داخل نداریم و موانعی که در حال حاضر شاهد آن هستیم (هم در واردات هم در صادرات). توجه بفرمایید در ورود ماشین آلات برای کشور مشکلات بسیاری بوجود آمده و برای واحد های تولیدی نیز از جهت وارد کردن مواد اولیه و ماشین آلات و برای واحد های بازرگانی که کلاً بسته شده است گویا اصلاً بازرگانی امکان واردات ماشین آلات ذیل قسمت ۱۶ کتاب مقررات را ندارند و نیازمند تجویز قانون می باشد و قابل اجرا نیست. لیکن این موضوعی که آقای جباری می فرمایند را با موضوع سهمیه بازرگانان مرتبط می دانیم و در جلسه قبل نیز تجویز کردیم که جهت افزایش سهمیه یا سقف ارزشی تأکید به اصطلاح تدوین دستورالعمل بند ۱۳ ماده ۱۰ آئین نامه مقررات گردد که ذکر شده:

وارد کنندگان می توانند برای افزایش سقف ارزشی صادرات و واردات ضمانت نامه بانکی بزارند که مقرر شد دستورالعمل آن را وزارت صمت با هماهنگی بانک مرکزی و گمرک تکمیل نماید و بر اجرای دستورالعمل بند ۱۳ ماده ۱۰ آئین نامه تاکید نمودند.

-خانم اکبر نژاد رئیس محترم اداره بازرگانی خارجی صنعت، معدن و تجارت استان قزوین: ضمن عرض سلام و تشکر از برگزاری جلسه عنوان نمودند یک سری از شرکت های بازرگانی داریم که با فرو شگاههای نیمه دولتی قرارداد می بندند و سهمیه ای که برای بازرگانان در نظر گرفته شده، نمی شود ادامه دهند قبلاً نباید در سهمیه لحاظ می شد و اگر بشود مصوبه ای بگیریم که قرارداد با دستگاههای بزرگ نیمه دولتی و دولتی که تهیه کننده مواد اولیه و دستگاههای آن ها هستند در سهمیه گنجانده نشود و وضعیت بازرگانان ما بهتر می شود. و در آیتم قرارداد با دستگاههای دولتی را از سهمیه خارج نمایند.

-آقای فاروقی بر تدوین دستورالعمل بند ۱۳ ماده ۱۰ آئین نامه مقررات ا صلاحیه ۱۴۰۳/۰۳/۳۰ و همچنین بر موضوع عدم شمول سهمیه بازرگانان در خصوص قرارداد با دستگاههای اجرایی تاکید گردد و خطاب به آقای بارگاهی مدیرکل محترم



دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری قزوین عنوان نمودند که آیا مورد تأیید شما نیز واقع است؟ و ایشان تأیید نمودند .

بنا بر این پیشنهاد ذیل در دستور جلسه شورای آتی مطرح گردد:

"با عنایت به آیین نامه اجرای مقررات صادرات و واردات سقف ارزشی برای واردات کارت های سال اولی را ۵۰۰,۰۰۰ هزار دلار تعیین نموده است، وزارت صمت مستندات قانونی خود را به جهت تأمین این سقف به ۱۰۰,۰۰۰ هزار دلار سالیانه را اعلام میکند. مصوب گردید: مطابق مفاد مندرج در ذیل ماده ۱۰ مقررات صادرات و واردات کماکان کارت های سال اولی مجاز به واردات به میزان سقف ۵۰۰,۰۰۰ هزار دلار باشد."

دستور جلسه ۶ - با عنایت به اتمام مدت اجرای ماده ۱۶ قانون حداکثر استفاده از تولید داخل مبنی بر ممنوعیت واردات کالاهای مشابه ساخت داخل امکان واردات تأمین ماشین آلات نقل و انتقالات درون کارخانه (لیفتراک) در صد متعارف واحد های تولیدی و بازرگانی طرف قرارداد با واحد های تولیدی محیا گردد.

- آقای محمدرضا فاروقی: در جلسه کمیسیون مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۲ مشکلات واردکنندگان مورد بررسی قرار داده شد با موضوعات تخصیص ارز جهت واردات، سقف محدودیت واردات کارت های بازرگانی، مشکلات مربوط به واردات ماشین آلات خط تولید واردات لیفتراک . واردکنندگان اظهار داشتند در صورتیکه این مشکلات بزودی مرتفع نگردند موجبات تعدیل نیرو و در نهایت تعطیلی واحدها را به دنبال خواهد داشت.

مسئولین ارزی بانک های استان بر محدودیت های ایجاد شده توسط بانک مرکزی برای عدم تخصیص ارز به واحدها اشاره کردند و افزودند که بانک های استان ملزم به اجرای دستورات بانک مرکزی هستند، لذا جهت رفع مشکلات مطرح شده بایستی موارد از طریق بانک مرکزی و مجلس شورای اسلامی پیگیری شود.

بعضاً بحث قیمت برای تولید کنندگان مطرح است که برای نیاز در کارخانه خود لیفتراک را وارد کند. با توجه به ماده ۱۶ حداکثر استفاده از توان تولید (اصلاحیه مربوطه در سال ۱۳۹۸) و ماده ۲۲ قانون احکام برنامه توسعه کشور (از قانون تعرفه ای استفاده گردد) که هر دو موضوع تا سال ۱۴۰۲ اعتبار داشتند و در سال ۱۴۰۳ اجرایی نمی باشد. در ماده ۴ قانون برنامه هفتم توسعه نیز آورده شده دولت مکلف است تمامی تعرفه ها مقید به زمان و قابلیت گزارش گیری داشته باشد.



"لیفتراک" در فهرست کالاهای اولویت ۴ قرار داده نشده است و در موارد ماده ۱۶ قرار دارد. در گذشته لیفتراک جزو لوازم نقل و انتقال و زیر مجموعه معافیت ماده ۱۱۹ نیز قرار داشت. این موضوع موافقت کلی کمیسیون ماده ۱ را نیز دارا میباشد. لیفتراک زیر ۱۰ تن اعم از برقی و غیره مد نظر می باشد.

-آقای میرزا عباسی معاون محترم امور صنایع صنعت، معدن و تجارت استان قزوین: دستور داده شده که به دلیل اینکه ماده ۱۶ فاقد اعتبار و ارزش در حال حاضر می باشد مقرر ای در این خصوص وضع گردد و تعرفه ای قرار داده میشود.

ماده ۱۶ در قانون حداکثر تولید، کارگروهی در ذیل آن تعریف شده بود اجازه داشت با دلایل توجیح کننده واردکننده بر اساس مصوبه امکان واردات آن محصول بود.

چون "یک" دستگاه میخواهیم و از سو استفاده نیز جلوگیری شود **پیشنهاد دهیم:**

شرکتهای تولیدی برای تأمین نیازهای خود در حد تناسب با نیازهای تولید خود بسته به ظرفیت تولید (که با بررسی موردی وزارت صمت می باشد) میتوانند واردات لیفتراک را داشته باشند منوط به کمیته ماده ۱ که از محل بند ۱ ماده ۳۸ آیین نامه قانون مقررات بررسی و مورد تایید قرار گیرد. وجه تمایزی ایجاد شود برای کسی که برای بازرگانی واردات میکند یا برای رفع نیازهای واحد تولیدی.

یا پیشنهاد دهیم: با توجه به اتمام مهلت قانون حداکثر توان تولید مبنی بر ممنوعیت کالای مشابه ساخت داخل پیشنهاد میگردد: واردات لیفتراک به هر میزان آزاد گردد.

در ادامه و با جمع بندی نظرات کارشناسی حاضرین مقرر گردید در خصوص دستور جلسات مطروحه، موضوعات در جلسه آتی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورد بررسی بیشتر و تصمیم گیری قرار گیرد. جلسه در ساعت ۱۳:۰۰ با ذکر صلوات پایان پذیرفت.

پیشنهادهای جلسه
پیشنهاد موضوع ۱
پیشنهاد میگردد: در راستای بند ۸ دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارش و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ مدت زمان انتظار از زمان درخواست تا صدور تخصیص ارز به اعتبار ثبت سفارش اضافه گردد. (ملی)
پیشنهاد موضوع ۲



پیشنهاد میگردد: براساس بخشنامه سازمان توسعه تجارت کارتهای بازرگانی تعلیق شده می توانند رفع تعهد ارزی را با واردات حاصل از ارز صادرات خود انجام دهند که به علت عدم هماهنگی وزارت صمت و بانک مرکزی، به رغم مهلت داده شد در دوره های قبل تخصیص ارز توسط بانک مرکزی صورت نمی پذیرد. رفع این مشکل از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیگیری گردد. (ملی)

پیشنهاد موضوع ۳

پیشنهاد میگردد: صدور دستورالعمل موضوع بند ۱۳ الحاقی ماده ۱۰ آئین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات در خصوص افزایش سهمیه های بند های ۱۱ و ۱۲ با تودیع ضمانت های بانکی تسریع گردد. (ملی)

پیشنهاد موضوع ۴

پیشنهاد میگردد: امکان واردات از محل صادرات خود مطابق با " جزء ۲ از تبصره ۳ بند ۲ ماده ۱۰ " آیین نامه اجرایی قانون مقررات واردات و صادرات مشمول بررسی سهمیه سیستمی بازرگانان نشده و یا به همان میزان به سقف ارزشی کارت اضافه گردد. (ملی)

پیشنهاد موضوع ۵

با عنایت به تبصره ۳ و ۴ ماده ۱۰ آیین نامه اجرایی قانون مقررات واردات و صادرات پیشنهاد میگردد سقف ارزشی واردات و صادرات تا حداکثر ۵۰۰/۰۰۰ دلار توسط کمیسیون کارت مستقر در اتاق های بازرگانی کشور متشکل از اتاق بازرگانی، سازمان صمت و شورای هماهنگی بانکها، حسب مورد نماینده جهاد کشاورزی و گمرک بر اساس شاخص هایی نظیر گردش حساب بانکی، شخص (حقیقی/حقوقی) مدیر عامل و اعضای هیأت مدیره و سرمایه ثبتي شخص حقوقی صورت پذیرد. (ملی)

پیشنهاد موضوع ۶

۱- شرکتهای تولیدی برای تأمین نیاز های خود در حد تناسب با نیاز های تولید خود بسته به ظرفیت تولید (که با بررسی موردی وزارت صمت می باشد) می توانند واردات لیفتراک را داشته باشند منوط به کمیته ماده ۱ که از محل بند ۱ ماده ۳۸ آیین نامه قانون مقررات بررسی و مورد تایید قرار گیرد. وجه تمایزی ایجاد شود برای کسی که برای بازرگانی واردات میکند یا برای رفع نیازهای واحد تولیدی.



۲- با توجه به اتمام مهلت قانون حداکثر توان تولید مبنی بر ممنوعیت کالای مشابه ساخت داخل پیشنهاد می‌گردد: واردات لیفتراک به هر میزان آزاد گردد.