



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان قزوین

عنوان جلسه:

ششمین جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان قزوین

روز: چهارشنبه

تاریخ: 1403/03/23

حاضرین در جلسه: جلسه کارشناسی در ساعت 17:30 روز چهارشنبه مورخ 1403/03/23 با حضور آقای مجید آهنگریان نماینده محترم هیات رئیسه در شورای گفت و گو، آقای مهدی جباری رئیس محترم کمیسیون تجارت و گمرک اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی، آقای محمد رضا فاروقی نماینده محترم بخش خصوصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان قزوین، آقای سعید زین آبادی زین آبادی معاون هماهنگی اموراتصادی و توسعه منطقه ای استانداری قزوین، آقای محمد مقدسی نماینده محترم گمرک استان، آقای حجت بیگ نماینده محترم تعزیرات حکومتی استان، آقایان سید طاهر حسینی و جواد شافعی نمایندگان محترم شورای هماهنگی بانک ها، و دبیر محترم کمیسیون گمرک و تجارت به همراه کارشناسان محترم شورای گفت و گو برگزار شد

دستور جلسه:

1- بررسی تعیین مدت زمان اعتبار ثبت سفارشات بانکی

2- بررسی مصادیق مجوز های خلاف واقع موضوع جزء 4 بند پ ماده 2 ق.م.ب.ق

خلاصه مذاکرات: 1- در این نشست در خصوص بررسی تعیین مدت زمان اعتبار ثبت سفارشات بانکی بحث و تبادل نظر صورت گرفت. همچنین عنوان شد که علی رغم صراحت ماده 40 آئین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات در تعیین مدت اعتبار ثبت سفارشات با رویه بانکی، لیکن ثبت سفارشات مداماً به جهت تمدید به وزارت صمت هدایت شده و این امر ضمن وقفه در انجام فرآیند ورود کالا سبب متحمل هزینه مضاعف شده است.

2- در رابطه با دستور جلسه دوم در خصوص "بررسی مصادیق مجوز های خلاف واقع موضوع جزء 4 بند پ ماده 2 ق.م.ب.ق" بحث و تبادل نظر صورت گرفت.

آقای فاروقی به موضوع جزء 4 بند پ ماده 2 ق.م.ب.ق اشاره کردند و بیان نمودند ت از جمله مشکلات بخش خصوصی و دولتی که با این قانون دست به گریبان هستند این است که تکالیفی که در این قانون ذکر شده یا بدعت جدیدی است یا نیازمند تفسیر می باشد و برخی مفاهیم در آن مستتر می باشد. یکی از موارد خاص که در این اصلاحیه اشاره شده است تکالیفی است که در بند پ ق.م.ب.ق آمده است در رابطه با این است که اظهار کالا به گمرک و یا ترخیص و یا خروج کالا از اماکن



گمرکی باارائه مجوزها یا اسناد جعلی خلاف واقع، باطل، تکراری و یا متعلق به دیگران یا تحصیل شده به طرق تبانی یا تقلب، که مصادیق این موارد را بصورت یک جز درذیل بند پ بصورت 6 بند تعریف نموده ولی همچنان یکسری ابهامات در اجرا وجود دارد. اواخر سال گذشته دفتر مقررات صادرات و واردات مکاتبه ای را با گمرک انجام داد مبنی بر تاکید بر توجه اعتبار ثبت سفارش در زمان اظهار و ترخیص کالا، تا قبل از این عوامل دیگری حاکم بود و گمرک این تکلیف را در تشریفات گمرکی مورد نظر قرار نمی داد و این موضوع مطرح گردید که چون مورد تاکید قرار گرفته، ثبت سفارش بعنوان یک مجوز تلقی می شود چون قبل از این، ثبت سفارش مجوز تلقی نمی شد و یک ثبت آماری لحاظ می شود، سوالات متعددی به وجود آمد که معاونت حقوقی ریاست جمهوری هم به این موضوع حکم داده که ثبت سفارش مجوز نمی باشد و کالای مجاز را به مجاز مشروط تبدیل نمیکند و سایر موارد هم در موضوعات بانکی دفتر مقررات اذعان داشت که در سنوات گذشته در مواقعی که ثبت سفارش در تشریفات ارزی قرار میگیرد و یا کارسازی ارزی یا اعتبارات اسنادی در زمان اعتبارش صورت گرفته باشد، مدت اعتبار ثبت سفارش، در بخش موارد ارزی که بحث واردات را مطرح کرده است وارد می شود.

جلسه ای به درخواست اتاق ایران در دفتر معاونت حقوقی (آقای دکتر عبادی) در رابطه با این موضوع با حضور نمایندگان حقوقی وزارت امور اقتصاد و دارایی، وزارت صمت، جهاد کشاورزی و گمرک بعنوان متولی و ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز زیر نظر آقای دکتر عبادی برگزار گردید که در نهایت وزارت صمت عنوان نمود که ثبت سفارش که تاکنون بصورت ثبت آماری تلقی میشده با اطلاق واژه ای در قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز بعنوان قانون اخیری، مجوز تلقی می شود و ثبت سفارش را بعنوان مجوز تلقی می کنیم. چون در تبصره الحاقی ماده 7، مجوز ثبت سفارش نوشته شده و طبق آخرین اراده قانون گذار از این به بعد ثبت سفارش، مجوز تلقی می شود. با این اطلاق دولت با حجم عظیمی از پرونده های وارداتی شرکت های دولتی و غیر دولتی مواجهه شد که در این یکسال از اردیبهشت سال 1401 تا اواخر سال 1402 اظهار شده بودند بدون ثبت سفارش معتبر و یا با ثبت سفارش منقضی ترخیص واز اماکن گمرکی خارج شده بودند که مشکلات زیادی بوجود می آمد که سپس دولت مصوبه ای به کمیسیون اقتصادی ارائه نمود که در نهایت مقرر گردید ثبت سفارش هایی که تا ابلاغ این مصوبه تمدید شده و یا می شوند، از زمان صدور تا زمان اعتبار نهایی که تمدید شده است معتبر تلقی می شود. و وصف مجرمانه از آنها برداشته شد. ولی آثار دیگری همچون مجوز های خلاف مطرح گردید که مصادیق مجوز های خلاف در قانون مشخص نیست که آیا مغایرت ثبت سفارش با اظهار کالا و یا اسناد ابرازی به گمرک تا چه اندازه ای سبب خلاف شدن مجوز خواهد کرد؟ این موضوع باعث گردیده که گمرک و مرجع رسیدگی دچار چندگانگی شده اند.

در ادامه به ماده 40 آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات اشاره نمودند که در آن اعتبار ثبت سفارش را تعریف می کند



ماده 40:

مدت اعتبار ثبت سفارش وزارت صنعت، معدن و تجارت و حداکثر مدت اعتبار برای اعتبارات اسنادی و بروات اسنادی: مدت اعتبار ثبت سفارش توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت تعیین و اعلام میشود و مدت اعتبار اعتبارات اسنادی و بروات اسنادی توسط بانک مرکزی تعیین و اعلام خواهد گردید. مهلت های مذکور که در ابتدای هر سال توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و بانک مرکزی حسب مورد تعیین و اعلام میگردد برای کلیه سازمان های ذیربط لازم الرعایه خواهد بود. موارد خاص با توافق طرفین انجام خواهد شد.

تبصره 1- تمدید اعتبارات اسنادی و ثبت سفارش که واردات کالای موضوع آنها ممنوع می گردد یا شرط ورود آنها در جهت محدودیت تغییر می کند منوط به موافقت وزارت صنعت، معدن و تجارت است.

تبصره 2- حداکثر مهلت حمل کالاهای تجاری از محل بروات اسنادی از تاریخ ثبت سفارش در بانک مرکزی تعیین می شود.

تبصره 3- چنانچه ثبت سفارش در زمان اظهار کالا معتبر باشد، ترخیص بدون تمدید اعتبار ثبت سفارش، مجاز است.

تبصره 4- مهلت اعتبار بروات و اعتبارات اسنادی، ثبت سفارش و تمدید آنها برای کالاهای کشاورزی موضوع قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی- مصوب 1391 - توسط وزارت جهاد کشاورزی تعیین و به وزارت صنعت، معدن و تجارت و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام میشود

و تاکید نمودند که علی رغم صراحت ماده 40 آئین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات در تعیین مدت اعتبار ثبت سفارشات با رویه بانکی، لیکن ثبت سفارشات مداماً به جهت تمدید به وزارت صمت هدایت شده و این امر ضمن وقفه در انجام فرآیند ورود کالا سبب متحمل هزینه مضاعف گردیده است

و پیشنهاد نمودند چنانچه در زمان اعتبار ثبت سفارش با رویه بانکی، حسب مورد گشایش اعتبار اسنادی، ثبت وصولی (برات) اسنادی یا پایان مهلت رفع تعهد ارزی حواله های ارزی که حسب مورد توسط بانک مرکزی یا وزارت جهاد کشاورزی (برای کالاهای کشاورزی موضوع تبصره 4 همین ماده با هماهنگی بانک مرکزی) تعیین و به وزارت صمت اعلام می گردد معتبر تلقی می شود

کالایی که تامین ارز شده به کرات ثبت سفارشش منقضی می شود و عدد قابل توجهی را باید جهت تمدید هزینه نمایند و زمانیکه می خواهند کالا را به گمرک اظهار نمایند به مانعی برخورد می کنند با عنوان عدم اعتبار ثبت سفارش، و زمانیکه میخواهند کالا را ترخیص نمایند بعلت اتمام زمان ثبت سفارش در حین انجام تشریفات گمرکی مجدداً باید ثبت سفارش را تمدید نمایند. و این موضوع هم هزینه های مکرری را به فعالین اقتصادی متحمل نموده و هم نظم تجاری را برهم زده است و



چون این موضوع از طرف دفتر معاونت حقوقی ریاست جمهوری بررسی گردید و این پیشنهاد هم در آنجا مرقوم بود و قصد داریم از طریق شورای گفت و گو قزوین مصوبه ملی ای دریافت نماییم تا در تهران هم مجدداً به جریان بیافتد

آقای مقدسی نماینده گمرک بیان نمودند که ثبت سفارش مجوز حساسی تلقی می شود و از مواردی که در آن مندرج می شود مانند سال ساخت، تعداد، وزن و... اگر مغایرت داشته باشد مشمول بند پ قانون مبارزه با قاچاق کالا می شود. و چنانچه ثبت سفارش ویرایش شود و تعرفه درست داشته باشد از قالب قاچاق خارج می شود و در حال حاضر بسیاری از کالاهای بعثت مشکل ثبت سفارش و تخصیص ارز در انبارها دپو شده اند. و اکثراً به گمرکات فشار می آورند که بار خود را وارد نمایند و سپس تخصیص بگیرند و سپس تخصیص ندارند و نمیتوانند اظهار بکشند و به سمت متروکه شدن می روند

در ادامه آقای زین آبادی مدیر کل محترم هماهنگی امور اقتصادی و بین الملل استانداری قزوین پیشنهاد نمودند زمان بیشتری را جهت مدت زمان اعتبار ثبت سفارش در نظر بگیرند و عنوان نمودند که بهتر است قاعده ای تعیین شود که مرجعی مثل سازمان صمت نسبت به مباحث ویرایش انجام دهد البته در رابطه با موضوع رسوب کالا و متروکه شدن کالاهای و مباحث حوزه ارزی نامه ای مفصل در خدمت استاندار به وزیر داده شده که با توجه به تفکری واحدی که در دولت شکل گرفته در هفته های پیش رو این مشکلات حل خواهد شد و در ادامه عنوان نمودند که در فرآیند تشریفات ارزی برای هر مرحله محدودیت اعمال کرده اند و باید بر روی تمامی مراحل یک بازنگری کلی صورت پذیرد بصورتی که یک مرحله بر روی مراحل دیگر تاثیر گذار می باشد به طور مثال اگر فرآیندی اصلاح شود و آیتام زمان حذف شود در مرحله دیگری محدودیت زمان وجود دارد و مراحل به هم وابسته هستند و باید بصورت کلی بازنگری انجام شود و بخشی از آن متناظر با افزایش اختیارات استان باشد و باید وزیر صمت این اختیار را در استان ها تفیذ نماید و فرآیند تشریفات خودش اجازه و قدرت تمدید مجوز داشته باشد ماده 40 همچنان دارای اعتبار می باشد و قوانین و مقررات ناقض بر این بعنوان موخر نداریم. و باید به مسیری برویم که اختیارات استان بیشتر شود تا بصورت موردی نسخه خاص همان مورد را تدبیر نماید.

جناب آقای فاروقی بیان نمودند که مورد دیگر در رابطه با موارد خاص که در تعیین اعتبار ثبت سفارش می باشد که پیشنهاد گردید با توجه به معتبر بودن ماده 40 به بالاترین مقام استان یا دستگاه مربوطه (صمت) در قالب یک کمیته تفیذ اختیار گردد در ادامه آقای فاروقی به دستور جلسه دوم اشاره نمودند و فرمودند در حال حاضر چون مجوزهای خلاف مصادیق مشخصی ندارد مراجع رسیدگی کننده و گمرک دچار سردرگمی شده اند و به نوعی سلیفگی و با توجه به استنباط افراد برخورد و تصمیم گیری می شود و در ثبت سفارش ها مغایرت ایجاد میشود و باعث شده است پرونده های عظیمی در این رابطه بوجود آمده است. و این تکلیف به موضوع حقوقی محسوب می شود.

آقای مقدسی نماینده محترم گمرک در ادامه بیان نمودند این موضوع به گمرکات اجرایی و گمرکات استانی مربوط می شود و بند پ ماده 2 ق.م.ب.ق به گونه ای ذکر شده که دچار کلی گویی می باشد و ابهام دارد و مصادیق را مشخصاً ذکر ننموده



است و زمانیکه استعلام انجام می شود در نهایت به گمرک قزوین باز می گردد و عنوان می شود مطابق با نظر خود عمل شود و استعلام انجام ندهید ، و زمانیکه نظر خودمان را اعلام می نماییم مجدداً همان را تأیید می نمایند و مسئولیتی را از جانب خودشان نمی پذیرند .

در ادامه جناب آقای فاروقی به بخشنامه مورخ 1401/05/18 که توسط مدیر کل محترم سازمان جرایم سازمان یافته به گمرک ابلاغ شده است اشاره نمودند و بیان کردند و عنوان نمودند محتوای آن در خصوص ابلاغ مصوبات کارگروه حقوقی و قضایی ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز می باشد و در یک بند استعلام کرده است که این مغایرت ها تا چه حد منجر به قاچاق کالا می شود (از حیث مجوز خلاف) و بیان نموده صرف تغییر تعرفه لزوماً منجر به تحقق فعل قاچاق نمی شود مگر اینکه مستلزم تغییر نام و نوع کالا باشد . عبارت دیگر احراز اختلاف تعرفه از سوی گمرکات اجرایی و تعیین تعرفه استنباطی توسط کمیته فنی لزوماً مصداق تغییر نام کالا و به تبع آن شمول مقررات قاچاق مصرح در تبصره 3 بند ذیل ماده 1 قانون نمی باشد

مهم ترین رکن مجوزها تعرفه آن می باشد و زمانیکه طبق این بخشنامه ذکر می کند که این مورد اگر منجر به تغییر نام و نوع نشود سایر موارد هم همینگونه می باشد .

آقای مقدسی در این رابطه بیان نمودند که در گمرک اصلاح می نمایم و ثبت سفارش را میفرستیم و ویرایش میشود و تعرفه اصلاحی می دهیم و از اگر ثبت سفارش و ویرایش شود مورد قبول گمرک می باشد و از مورد قاچاق خارج می شود ، در این زمینه صمت نیز باید همراه باشد . در ادامه بیان نمودند مواردی همچون ارزش، وزن، تعداد، کشور سازنده ، 4 موردی هستند که ملاک عمل عمومی قرار میگیرند و اگر ویرایش بشوند از بند پ خارج می شوند .

آقای زین آبادی سوال نمودند که آیا در حال حاضر استانها اختیار ویرایش بعد از ثبت سفارش را دارند ؟
بیان شد که در برخی گروه ها امکان ویرایش وجود دارد.

آقای آهنگریان نماینده محترم هیات رئیسه در شورای گفت و گو عنوان نمودند که گاهی اوقات واحد "وزن" بوده در حالیکه شاخص دیگری بعنوان "تعداد" بوده و مغایرت از لحاظ تعداد با وزن ایجاد شده است و اظهار بر اساس یکی بوده و این مغایرت ها مانع ترخیص شده است

در ادامه و با جمع بندی نظرات کارشناسی حاضرین مقرر گردید در خصوص دستور جلسات مطروحه ، موضوعات در جلسه آتی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورد بررسی بیشتر و تصمیم گیری قرار گیرد .

جلسه در ساعت 19:00 با ذکر صلوات پایان پذیرفت .



--

پیشنهادهای جلسه
پیشنهاد موضوع 1
شرح: چنانچه در زمان اعتبار ثبت سفارش با رویه بانکی، حسب مورد گشایش اعتبار اسنادی، ثبت وصولی (برات) اسنادی یا پایان مهلت رفع تعهد ارزی حواله های ارزی که حسب مورد توسط بانک مرکزی یا وزارت جهاد کشاورزی (برای کالاهای کشاورزی موضوع تبصره های همین ماده با هماهنگی بانک مرکزی) تعیین و به وزارت صمت اعلام می گردد معتبر تلقی شود
پیشنهاد موضوع 2
شرح: ثبت سفارشی که از هر حیث اعم از نوع کالا، تعرفه گمرکی، ارزش، و وزن و تعداد مغایر باشد بعنوان مصادیق مجوز خلاف واقع در نظر گرفته شود
پیشنهاد 3
شرح:
پیشنهاد 4
شرح: