



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان قزوین

عنوان جلسه: پنجمین جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان قزوین

تاریخ: 1403/03/23

روز: چهارشنبه

حاضرین در جلسه: جناب آقای آهنگریان نماینده محترم هیات رئیسه در کمیسیون های تخصصی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی قزوین، جناب آقای امیر عادل طاهرخانی رئیس محترم کمیسیون حقوقی و اقتصادی اتاق بازرگانی، جناب آقای محسن رضایی نایب رئیس محترم کمیسیون حقوقی و اقتصادی اتاق بازرگانی، جناب آقای مصطفی طاهرخانی نماینده محترم معاونت هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای استانداری قزوین، جناب آقای اسکندری و جناب آقای نورانی نمایندگان محترم سازمان تامین اجتماعی استان قزوین، دبیر محترم کمیسیون حقوقی و اقتصادی و کارشناسان محترم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

دستور جلسه:

- 1- تبیین و تشریح واژه "استمرار" ذکر شده در بخشنامه شماره 7100/1402/8143 مورخ 1402/11/16 مدیر کل امور حقوقی و قوانین سازمان تامین اجتماعی در رابطه با شرایط عدم شمول حق بیمه به پاداش ها
- 2- طرح تنظیم تقویم اجرایی جهت تعیین مناسبت های مدنظر جهت پرداخت پاداش در ابتدای هر سال توسط هیات مدیره نهاد ها پیش از پرداخت
- 3- پذیرش گواهی تائیدیه اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی تا قبل از شروع حسابرسی

جلسه کارشناسی در ساعت 8:00 روز چهارشنبه مورخ 1403/03/23

دستور جلسه 1: تبیین و تشریح واژه "استمرار" ذکر شده در بخشنامه شماره 7100/1402/8143 مورخ 1402/11/16 مدیر کل امور حقوقی و قوانین سازمان تامین اجتماعی در رابطه با شرایط عدم شمول حق بیمه به پاداش ها

جناب آقای امیر عادل طاهرخانی رئیس محترم کمیسیون حقوقی و اقتصادی اتاق بازرگانی ضمن تشکر از تشکیل جلسه با اشاره به بخشنامه شماره 7100/1402/8143 مورخ 1402/11/16 مدیر کل امور حقوقی و قوانین سازمان تامین اجتماعی در رابطه با شرایط عدم شمول حق بیمه به پاداش ها عنوان نمودند: درخصوص عدم شمول حق بیمه به پاداش ها سه شرط مقرر گردیده که یکی از این شروط "مستمر" نبودن پرداخت ها می باشد و در رابطه با پرداخت پاداش ها برای کارکنان بخش خصوصی ذکر شده که به یک کارگر نباید بصورت مستمر پاداش داده شود که وجود این ابهام در بخشنامه موجب تناقض و رفتار سلیقه ای گردیده است و خطاب به نمایندگان سازمان تامین اجتماعی بیان نمودند که لازم می باشد در جهت رفع این



ابهام مصادیقی که از نظر آن سازمان استمرار تلقی می گردد را مشخص نمایند و در طی یک بخشنامه یا دستورالعمل مشخص جهت اعلام به فعالین اقتصادی و کارفرمایان اعلام گردد .

در ادامه جناب آقای آهنگریان نائب ریس محترم اتاق و نماینده محترم هیات رئیسه در کمیسیون های تخصصی اتاق بازرگانی ضمن تشکر و خوش آمد گویی به حاضرین عنوان نمودند هدف از برگزاری این جلسه جلوگیری از سلیقگی گرای و برخوردهای موردی است و قصد ایجاد یک وحدت رویه در این موضوع را داریم و در رابطه با واژه استمرار در بخشنامه شماره 7100/1402/8143 مورخ 1402/11/16 مدیر کل امور حقوقی و قوانین سازمان تامین اجتماعی عنوان نمودند به عنوان پیشنهاد اگر دوره های توالی پرداخت پاداش ها تکرار نداشت مستمر تلقی نشود

سپس جناب آقای اسکندری معاون بیمه ای اداره کل بعنوان نماینده سازمان تامین اجتماعی عنوان نمودند که چون موضوع تفسیر کلمه استمرار ، تشخیصی می باشد ایرادی در بخشنامه وجود ندارد و عمده مشکلات در زمینه نحوه ثبت اسناد مالی در شرکت ها است و سازمان تامین اجتماعی سندهای مالی و مستندات را در نظر می گیرد و با توجه به وجود مناسبت های زیاد در تقویم کشور برخی از شرکتها به جهت کمک به امور معیشتی کارکنان خود پرداختهای زیادی انجام میدهند ، ولی میزان پرداخت های مناسبتی نباید بیشتر از حقوق کارگر باشد و از لحاظ تشخیصی نباید به صورت مستمر در نظر گرفته شود و این دستورالعمل دارای مشکل است و عنوان نمودند به طور مثال موضوع پاداش تولید عنوانش مشخص است و طبق ماده 47 قانون اداره کار ، تعاون و رفاه اجتماعی استان می باشد و غیر مشمول است (30 درصد حقوق و مزایا است) و سایر پرداخت هایی که در قالب پاداش پرداخت می شود سازمان بر این اساس تلقی می کند که شاید پاداش نباشد یا حق الزحمه ای باشد که علاوه بر دستمزد قراردادی به کارگر پرداخت می شود که اگر مستمر هست مشمول می شود و بیمه آن پرداخت می گردد و اگر بصورت موردی یک یا دو بار در سال باشد مشمول نمی باشد .

جناب آقای نورانی مدیر حسابرسی سازمان تامین اجتماعی در رابطه با گنگ بودن کلمه " استمرار " عنوان نمودن که تعریفی که سازمان دارد این است که " در صورتی که یکبار در سال باشد و از حقوق بیشتر نشود " که آقای امیرعادل طاهرخانی گفتند یکبار در سال "موردی" محسوب می شود

در ادامه آقای امیرعادل طاهرخانی عنوان نمودند این ظرفیت در شورای گفت و گو وجود دارد تا مصوبات و مشکلات مطرح شده در این جلسه جهت ایجاد وحدت رویه و رفع مشکل بیان گردد و در سطح استانی یا ملی مصوب شود و در پایان و در راستای اجرای بند 1 آیین نامه بخشنامه شماره 7100/1402/8143 مورخ 1402/11/16 مدیر کل امور حقوقی و قوانین سازمان تامین اجتماعی در راستای رفع ابهام "مستمر" این مورد پیشنهاد می شود : تعریف استمرار : هرگونه توالی در دوره



مشخص به مدت یکسال بدون انقطاع، استمرار می باشد فلذا هر گونه پرداخت در دوره های مشخص با حذف حداقل دو دوره در سال استمرار تلقی نمی گردد

دستور جلسه 2: طرح تنظیم تقویم اجرایی جهت تعیین مناسبت های مدنظر جهت پرداخت پاداش در ابتدای هر سال توسط هیات مدیره نهاد ها پیش از پرداخت

جناب آقای امیر عادل طاهرخانی رئیس محترم کمیسیون حقوقی و اقتصادی اتاق بازرگانی در رابطه با موضوع " طرح تنظیم تقویم اجرایی جهت تعیین مناسبت های مدنظر جهت پرداخت پاداش در ابتدای هر سال توسط هیات مدیره نهاد ها پیش از پرداخت " عنوان نمودند با توجه به پرداخت های صورت گرفته در مناسبت های مختلف توسط کارفرمایان و یکسان نبودن مبالغ پرداختی و مشخص نبودن این مناسبت ها موجب گردیده در زمان حسابرسی توسط سازمان تامین اجتماعی بصورت سلیقه ای تصمیم گیری و برخورد شود و در جهت ایجاد وحدت رویه پیشنهاد می گردد یک تقویم مناسبتی تنظیم شود و به فعالین اقتصادی اعلام نماییم تا برطبق آن پرداخت داشته باشند و در آن نیز تاکید گردد که باید در بین کل پرسنل انسانی شاغل در مجموعه از صدر تا ذیل به صورت مساوات مشمول شوند .

جناب آقای اسکندری معاون بیمه ای اداره کل بعنوان نماینده سازمان تامین اجتماعی عنوان نمودند در بخش دولتی طبق قانون خدمات کشوری جدولی مشخص برای پرداخت پاداش ها در مناسبت های مختلف سال تعریف و ابلاغ شده است و مبنای پرداخت وجود دارد ولی در بخش خصوصی اینطور نمی باشد و وحدت رویه ای وجود ندارد و سازمان هم جهت ایجاد وحدت رویه باید تدبیری داشته باشد تا کارفرمایان طبق آن عمل نمایند

در ادامه جناب آقای مصطفی طاهرخانی نماینده استانداری عنوان نمودند که در کشور بین دستگاه های دولتی و نهادهای غیر دولتی مثل شهرداری ها تناقضی در رابطه با موضوع پرداخت ها وجود داشت که در آذر ماه 1402 طبق مصوبه هیات وزیران جهت ایجاد وحدت رویه در پرداخت ها یکسان سازی صورت گرفت و طبق جدول اعلامی بر اساس مناسبت ها و شرایط دیگر مانند تعداد فرزندان مبالغی را تعیین و ابلاغ نمودند که میتوان بعنوان نمونه و پایه در قالب آن بستر جهت بخش خصوصی نیز از آن استفاده نمود .

سپس جناب آقای محسن رضایی نایب رئیس محترم کمیسیون حقوقی و اقتصادی اتاق بازرگانی بیان نمودند که با توجه به وضعیت اقتصادی کشور میانگین پرداخت ها بین 10 تا 15 میلیون تومان است و همین امر باعث شده است که جهت کمک به معیشت کارکنان خود پرداخت هایی در مناسبت های ملی، مذهبی انجام گیرد که در شرکت هایی که بودجه بندی انجام می دهند این امر موجب انحراف بودجه می گردد و همین امر، از مهم ترین موضوعات شرکت ها می باشد و در رابطه با پرداخت



مناسبتها بصورت سلیقه‌ای در شرکت‌ها برخورد می‌شود و قوانین باید شفاف باشد و وحدت رویه‌ای ایجاد گردد تا به کلیه ذینفعان استان اطلاع‌رسانی صورت گیرد. و باید در ابتدای هر سال و پیش از پرداخت به سازمان اعلام گردد. بطور مثال در جایی پاداش عید را اعلام می‌نمایند و حسابرس به سلیقه خودش قبول می‌کند و در رابطه با مناسبت‌های سال بهتر است مطابق مصوبه کشوری هیات دولت، جهت بخش خصوصی هم جدولی تنظیم گردد و مطابق تقویم پیشنهادی پاداش‌ها پرداخت شود تا در حسابرسی‌ها طبق سلیقه برخورد نشود.

دستور جلسه 3: پذیرش گواهی تأییدیه اداره کل تعاون و امور اجتماعی تا قبل از شروع حسابرسی

جناب آقای اسکندری معاون بیمه‌ای اداره کل بعنوان نماینده سازمان تامین اجتماعی عنوان نمودند انجام حسابرسی بصورت سالیانه انجام می‌گیرد و کارفرمایان جهت جلوگیری از ایجاد مشکل باید در زمان مقرر شده و قبل از شروع حسابرسی گواهی تأییدیه اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی را تحویل سازمان دهند.

جناب آقای محسن رضایی نایب رئیس محترم کمیسیون حقوقی و اقتصادی اتاق بازرگانی بیان نمودند سازمان تامین اجتماعی بعد از سال مالی حسابرسی را انجام می‌دهد و بعلمت نبود وحدت رویه بصورت سلیقه‌ای تصمیم‌گیری صورت می‌گیرد و با توجه به وجود انحراف در بودجه و زیر سوال بودن میزان پرداخت‌ها، موجب گردیده تا میزان پرداخت پاداش‌ها به کارگران کاهش پیدا کند و اگر بخواهیم کارگر پایدار را در استان قزوین حفظ نماییم یکی از مواردی که باید به آن توجه شود همین مورد می‌باشد و لازم است در رسیدگی‌ها وحدت رویه‌ای شفاف ایجاد شود و در ماده 47 قانون کار نیز صراحتاً قید شده است که مرجع تأیید رسیدگی به پرداخت‌ها اداره کار، تعاون و رفاه اجتماعی می‌باشد و در شهرستان‌های مختلف به بهانه‌های گوناگون موارد اداره کار را قبول نمی‌کنند و درخواست میشود گواهی تأییدیه اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی تا قبل از شروع حسابرسی مورد پذیرش قرار گیرد.

ماده 47 قانون کار: به منظور ایجاد انگیزه برای تولید بیشتر و کیفیت بهتر و تقلیل ضایعات و افزایش علاقمندی و بالا بردن سطح درآمد کارگران، طرفین قرارداد دریافت و پرداخت پاداش افزایش تولید را مطابق آیین‌نامه‌ای که به تصویب وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی تعیین می‌شود منعقد می‌نمایند.

پس از جمع‌بندی و ذکر پیشنهادات ذیل جلسه با ذکر صلوات در ساعت 10:00 پایان یافت.

پیشنهادهای جلسه

پیشنهاد موضوع 1

• شرح:

تعریف استمرار: هرگونه توالی در دوره مشخص به مدت یکسال بدون انقطاع، استمرار می‌باشد فلذا هرگونه پرداخت در دوره‌های مشخص با حذف حداقل دو دوره در سال استمرار تلقی نمی‌گردد.



پیشنهاد موضوع 2

- شرح: تسری جدول مناسبت های قانون خدمات کشوری مصوب هیات محترم وزیران به بیمه شدگان تامین اجتماعی

پیشنهاد موضوع 3

شرح: گواهی تائیدیه اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی تا قبل از شروع حسابرسی مورد پذیرش قرارگیرد

پیشنهاد 4

شرح: