



شناسه	رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۲/۰۴/۱۷
عنوان موضوع	درخواست جلوگیری از رسوب کالا در گمرک		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون تجارت و گمرک		
شرح موضوع	با توجه به سیاست های تجاری ناپایدار، مشکلات ارزی، پیچیده بودن فرآیندهای ثبت سفارشات، غفلت واردکنندگان از مصوبات دولت از قبیل واردات کالاهای ممنوعه و دلایل بسیار دیگر منجر، به رسوب کالا می شود. که این موضوع سبب آسیب های اقتصادی بی شمار به اقتصاد کشور گشته و چرخ تولید را نیز از کار می اندازد. گمرک به عنوان متولی اصلی امر ترخیص کالا، به طور همزمان با ۲۰ تا ۳۰ نهاد و سازمان مجوز دهنده در ارتباط است که برای ترخیص هر یک از این کالاها، باید نظر موافق این سازمان ها اعلام شود و همین موضوع خود به بالا رفتن زمان ترخیص کالاها منجر می شود. بر اساس قانون، تمام دستگاه های مرتبط با واردات کالا باید در قالب این پنجره واحد و بر اساس طرح و برنامه ای که گمرک اعلام کرده مشارکت کنند. مطابق با قانون رفع موانع تولید نیز باید این سازمان ها در ترخیص کالا مشارکت کنند اما متأسفانه بسیاری از این سازمان های همجوار در زمان مقرر اظهار نظر نمی کنند. بنابراین یکی از جدی ترین مشکلات کنونی که اقتصاد را با چالش رو به رو کرده، رسوب کالاها در گمرکات کشور است یکی از این مشکلات رسوب کالا این است که کالاهای وارده به اماکن گمرکی که حسب ثبت سفارش معتبر به گمرک اظهار شده اند و صرفاً به دلیل عدم ثبت اطلاعات منشأ ارز اجازه ترخیص آنها داده نمی شود بتوان در ایام توقف براساس تبصره سه ماده ۲۴ قانون امور گمرکی "تا زمانی که کالا به انتظار اعلام نظر قطعی گمرک در انبارهای گمرکی متوقف گردد، کالا متروکه نمی شود" و همچنین کالاهایی می باشند که مشمول مجوز هستند و مطابق ماده ۱۲۷ قانون امور گمرکی، گمرک بدون اخذ مجوزات لازم و سایر مقررات الزام آور نمی تواند اجازه ترخیص دهد و کالا مادامی که متوقف بر اعلام نظر سازمان های مربوطه می باشد مشمول مقررات کالای متروکه نگردد. لذا به همین منظور جلسه کارشناسی به شرح ذیل برگزار گردید.		
ایرادات و مشکلات مطروحه	عدم امکان اظهار کالا در گمرک و روند کند رسیدگی به پرونده ها و افزایش زمان ترخیص کالاها در کمرگات		



• عدم اجازه ترخیص به کالاهای وارده گمرکی به دلیل عدم ثبت اطلاعات منشاء ارز با وجود ثبت سفارش معتبر • کمبود مواد اولیه برای واحد های تولیدی کشور به دلیل رسوب در گمرک و تعطیلی خطوط تولیدشان	
جلسه کارشناسی در ساعت ۱۶:۰۰ روز سه شنبه مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۱۴ با حضور نائب رئیس محترم اتاق بازرگانی (نماینده دبیر شورا)، نماینده بخش خصوصی شورا در حوزه تجارت و گمرک و نائب رئیس کمیسیون تجارت و گمرک، نمایندگان از استانداری، صمت، اموال تملیکی، انبارهای عمومی گمرک، بانکها، کانون کارفرمایان، چند تن از فعالین اقتصادی، کارشناسان شورا و ... برگزار شد. اهم مذاکرات: جناب آقای فاروقی رئیس محترم اتحادیه ملی کارگزاران گمرکی و نماینده بخش خصوصی شورا در حوزه تجارت و گمرک در خصوص پیشنهادات قانونی جهت جلوگیری از رسوب کالا در اماکن گمرکی گفتند: در حال حاضر ما در حوزه واردات با مشکلات و موانع زیادی مواجه هستیم و روز به روز هم بر تعداد آنها اضافه می گردد. ایشان ادامه دادند علی رغم اینکه ۸۵٪ از کالاهای وارداتی در خدمت تولید و مواد اولیه یا ماشین آلات خط تولید محسوب می شوند در حوزه واردات با ممنوعیت ها و محدودیت های به یکباره و ناگهانی مواجه هستیم که متأسفانه تمامی تبعات آن متوجه تولید می باشد. با بیان مقدمات فوق رسوب کالا در اماکن گمرکی را معضلی دانستند که می بایست تمامی مسئولین در تلاش برای برطرف نمودن آن باشند. همچنین با بیان این نکته که گاهی عده ای از رسوب کالا به عنوان ابزاری در دست واردکننده در جهت سود جویی صحبت می کنند، گفتند با بررسی های انجام شده به این نتیجه می رسیم که رسوب کالا علت دیگری دارد و هیچ واردکننده ای از توقف و رسوب کالای خود در گمرک سودی عایدش نمی شود و می بایست در خصوص کالاهای موجود در گمرک تقسیم بندی قائل شد: دسته ای کالاهایی هستند که در گمرک اظهار شده و به دلایل مختلف مانند ثبت سفارش معتبر و یا حسب قانون وارد کننده مجوز ورود کالا را دریافت نموده است اما به دلیل عدم تامین ارز به موقع، اسناد تجارتي آن آزاد نشده است و مطابق قوانین تجاری اگر اعلامیه ورود از طریق شرکت حمل و نقل به دست گیرنده رسیده باشد، فرستنده کالا حق درخواست عودت به شرکت حمل و نقل را نخواهد داشت. به عبارتی معامله ای انجام شده و آزادسازی اسناد و تملیک آن مال منوط به پرداخت ثمن آن معامله می باشد اما به دلیل وجود مقررات ارزی و تاخیر در تخصیص ارز اسناد تجارتي آزاد نشده و چون	جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۲/۰۴/۱۴



تنها اعلامیه ورود موجود می باشد و قبض اموالی وجود ندارد حتی فروشنده خارجی هم مجاز به درخواست عودت کالا نمی باشد و بنابراین درخواست از طرف او پذیرفته نمی شود. ایشان بیان داشتند مطابق قانون امور گمرکی که تعیین کننده مدت زمان توقف کالا در مناطق گمرکی را خود سازمان مربوطه به عنوان بالاترین مقام متولی در این امر دانستند و گفتند: بعضاً شاهد هستیم کالایی وارد گمرک شده و به تبع آزاد نبودن اسناد تجارتي و یا ممنوعه بودن کالای مورد نظر در منطقه گمرکی و عدم هماهنگی گمرک و سازمان جمع آوری متاسفانه این کالاهای حتی تا دو سال هم مشمول توقف می گردند و سپس با ورود سازمان جمع آوری با هزینه بسیار زیادی در آینده به فروش می رسند. نماینده بخش خصوصی شورا در توضیح دسته دیگری از کالاهای مشمول رسوب می شوند گفتند: این کالاهای کالاهایی می باشند که با مجوز رسمی وارد اماکن گمرکی شده و اسناد تجارتي آن هم آزاد است. به عبارتی اظهار صورت پذیرفته و ثبت سفارش معتبر هم توسط واردکننده دریافت گردیده اما به دلایل مختلف از جمله تاخیر برخی از سازمان ها در صدور مجوزات لازم اعم از ایمنی، بهداشت و ... در اماکن گمرکی متوقف شده اند. همچنین به این نکته اشاره نمودند در گمرک قزوین بیشتر با مورد اخیر مواجه هستیم یعنی کالاهایی که دارای ثبت سفارش و اظهار معتبر و تنها درنوبت تخصیص ارز می باشند و از طرفی مطابق تبصره ۳ الحاقی ماده ۷ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز ثبت سفارش صادره توسط وزارت صمت به تنهایی مجوز ورود و ترخیص کالا نمی باشد و می بایست حتما اطلاعات منشأ ارز در سامانه ثبت گردد تا اجازه ترخیص کالا داده شود. حال کالایی که در نوبت تخصیص ارز است و به همین دلیل ترخیص آن به تطویل افتاده است مشمول کالای متروکه می گردد که خب ما توانستیم از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مصوبه ای دریافت کنیم در این راستا شورای عالی امنیت ملی نیز مصوب نمود کالاهایی که در انتظار تامین ارز می باشند می توانند تا ۹۰٪ آن را ترخیص و ۱۰٪ باقی مانده منوط به ارائه منشأ ارز و ثبت در سامانه گمرک گردند.

در ادامه جلسه نمایندگان بخش خصوصی در این زمینه مشکلات و مسائل خود را بیان و تاکید نمودند موضوع مطرح شده یکی از موانع اصلی فعالیت آنها در حال حاضر می باشد و در پاسخ هریک از نمایندگان دستگاه های اجرایی نظرات و پیشنهادات خود را برای حل این معضل ارائه دادند.

خانم اکبرنژاد نماینده محترم سازمان صمت گفتند: در استان قزوین ما با رسوب کالا به صورت گسترده مواجه نیستیم و با توجه به آماری که در جلسه مرتبط با این موضوع در استانداری داشتیم درصد رسوب کالا در اماکن گمرکی ۳٪ اعلام شده است.



آقای آهنگریان مشاور محترم استاندار و نائب رئیس اتاق بازرگانی (نماینده دبیر شورا) در پاسخ به خانم اکبرنژاد اظهار داشتند: درست است که میزان رسوب کالا در استان قزوین درصد بالایی نیست اما ما در کمیسیون‌های تخصصی صرفاً به موضوعات و مسائل استانی بسنده نمیکنیم و مسائل و موضوعات ملی را هم مد نظر قرار می‌دهیم و در جهت رفع آن‌ها تلاش خواهیم کرد. آقای ملکی مدیر محترم امور گمرکی سندن با اشاره به حجم زیاد واردات شرکت سندن از معضلات و موانع موجود در حوزه واردات صحبت کردند و اعلام داشتند به دلیل عدم ترخیص ۱۰۰ درصدی کالاهای وارداتی شرکت مذکور در نتیجه عدم ثبت اطلاعات منشأ ارز شرکت سندن با خسارت‌های زیادی مواجه می‌شود. نائب رئیس محترم کمیسیون تجارت و گمرک نیز پیشنهاداتی را درخصوص حل موضوع مذکور ارائه داده و با تایید و موافقت اکثریت حاضرین جلسه مقرر گردید کالاهایی که در اماکن گمرکی متوقف و در انتظار تعیین منشأ ارز می‌باشند مشمول تبصره ۳ ماده ۲۴ قانون امور گمرکی گردند لازم به ذکر است این ماده به کالاهایی اشاره دارد که متوقف به اعلام نظر قطعی و نهایی گمرک است و مشمول مقررات متروکه نمی‌گردد. آقای فاروقی در توضیح این نوع از کالاها گفتند: کالاهایی می‌باشند که مشمول مجوز هستند و مطابق ماده ۱۲۷ قانون امور گمرکی، گمرک بدون اخذ مجوزات لازم و سایر مقررات الزام آور نمی‌تواند اجازه ترخیص دهد و کالا مادامی که متوقف بر اعلام نظر سازمان‌های مربوطه می‌باشد مشمول مقررات کالای متروکه نمی‌گردد. در ادامه جلسه در خصوص موضوع بررسی اصلاح بخشنامه ۰۰/۳۴۳۲۱۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۲۰ اداره سیاستها و مقررات ارزی بانک مرکزی هم بحث و تبادل نظر صورت پذیرفت و هریک از حاضرین نقطه نظرات خود را مطرح نمودند. نماینده محترم بخش خصوصی شورا در حوزه تجارت و گمرک با تاکید بر این موضوع که برای صدور بخشنامه مذکور تلاش‌های بسیاری صورت گرفته است پیشنهاد دادند بند ۵ این بخشنامه حذف گردد ایشان این بند را مانعی بر سر راه فعالین اقتصادی دانست و در توضیح آن بیان نمودند: حذف این بند دامنه اجرایی آن را موسع نمی‌گرداند و فقط باعث می‌گردد اگر وارد کننده‌ای با در بسته‌ای مواجه شد بتواند از ظرفیت قانونی این بخشنامه استفاده کند. در پایان پیشنهادات به شرح ذیل تصویب شد.	
در خصوص کالاهای وارده به اماکن گمرکی که حسب ثبت سفارش معتبر به گمرک اظهار شده‌اند و صرفاً به دلیل عدم ثبت اطلاعات منشأ ارز اجازه ترخیص آنها داده نمی‌شود در ایام توقف مطابق تبصره ۳ ماده ۲۴ قانون امور گمرکی مشمول مقررات متروکه نگردد.	پیشنهادهای



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفتوگوی دولت و بخش خصوصی

• بند ۵ بخشنامه ۰۰/۳۴۳۲۱۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۲۰ اداره سیاستها و مقررات ارزی بانک مرکزی حذف گردد.	
• مصوبات پنجاه و چهارمین نشست هیات مقررات زدایی و بهبود کسب و کار • تبصره ۳ ماده ۲۴ قانون امور گمرکی • ماده ۱۲۷ قانون امور گمرکی • بخشنامه ۰۰/۳۴۳۲۱۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۲۰	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه