



شناسه	رویه اجرایی و اصلاح قانون	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۲/۰۴/۲۲
عنوان موضوع	۱. درخواست از تأمین اجتماعی در خصوص: - لغو حسابرسی دفاتر ماقبل سال مالی یکسال گذشته (استانی) - اصلاح ترکیب هیأت‌های بدوی و تجدید نظر تأمین اجتماعی و کاهش مأخذ ده درصد لیست حق بیمه مربوط به نصب ماشین آلات خط تولید با اثبات نصب توسط نیروی کار خارج از واحد تولیدی به میزان دو درصد ارزش ماشین آلات (ملی)		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون حقوقی و اقتصادی		
شرح موضوع	در سال‌های گذشته، حسابرسی بیمه تأمین اجتماعی از دفاتر و اسناد مالی ۱۰ سال قبل کارگاه‌ها انجام می‌شد؛ این موضوع مشکلات فراوانی برای کارفرمایان و کارگاه‌ها ایجاد می‌کرد. به این خاطر موسسه حسابرسی تأمین اجتماعی طی بخشنامه ۱۰۰۰/۹۷/۲۴۴۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۳/۰۵ مدت زمان حسابرسی بیمه را به آخرین دوره مالی کارگاه‌ها محدود نمود. بر اساس قانون تنقیح و تلخیص بخشنامه (۱۱) جدید درآمد و ملحقات آن اولویت‌های انجام بازرسی به ترتیب زیر صورت می‌گیرد: ۱- کارگاه‌های حائز شرایط صدور مفادحساب قرارداد بر اساس بازرسی ۲- قرارهای صادره از سوی هیئت‌های تشخیص مطالبات. ۳- دستور موردی مدیرعامل سازمان، معاونت‌بیمه‌ای، اداره کل وصول حق بیمه و محاکم قضایی (دستور مقامات) ۴- اشخاص حقوقی در حال تصفیه، انحلال، ورشکستگی و موضوع ماده (۳۷) قانون. در صورتی که طی عملیات حسابرسی بیمه تأمین اجتماعی و به استناد گزارش بازرسی از دفاتر قانونی، شرکت بدهکار اعلام شود؛ کارفرما می‌تواند یک نسخه از گزارش بازرسی از دفاتر قانونی را به صورت کتبی و به هزینه خود از موسسه حسابرسی درخواست نماید. چنانچه او همچنان به رای صادره معترض باشد، باید اعتراض خود را به هیئت‌های تشخیص مطالبات و تجدید نظر ارجاع دهد. لیکن طبق بخشنامه مدت زمان حسابرسی آخرین دوره زمانی کارگاه محدود شده است ولی با توجه به اینکه در استان قزوین اجرائی شده است در دستور کار کارشناسی قرار گرفت تا در صحن شورا مطرح گردد. هیأت‌های تشخیص مطالبات به عنوان یک مرجع شبه قضائی، نماد حضور شرکاء اجتماعی و مظهر پاسخگویی و وجدان عمومی در قانون تأمین اجتماعی می‌باشند که حسب اختیارات مصرحه در مواد ۴۲		



الی ۴۵ و اصلاح مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تأمین اجتماعی و آئین‌نامه هیأت‌های تشخیص مطالبات مصوب جلسه مورخ ۷۳/۵/۲۴ شورای عالی تأمین اجتماعی وقت با بهره‌گیری از ترکیب خردمندانه که متشکل از نمایندگان شرکای اجتماعی سازمان است، به بررسی اختلافات فی‌مابین کارفرمایان و سازمان ناشی از محاسبه و مطالبه حق بیمه و متفرعات آن می‌پردازند. بی‌تردید اجرای صحیح قوانین و مقررات و حفظ حقوق آحاد کارفرمایان، بیمه‌شدگان و سازمان در هیأت‌های مزبور جهت حفظ اعتماد عمومی و ارتقاء مقبولیت سازمان در جامعه، نقش موثری را ایفا خواهد نمود. ترکیب اعضاء هیأت‌های بدوی تشخیص مطالبات طبق ماده ۴۳ قانون تأمین اجتماعی (۱- ماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت. ۲- یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یک نفر نماینده صنف مربوط به معرفی اتاق اصناف در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد. ۳- یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی ۴- نماینده کارگران در مورد کارگران مشمول قانون تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی آراء هیأت‌های بدوی در صورتی که مبلغ مورد مطالبه سازمان اعم از اصل حق بیمه و خسارات دویست هزار ریال یا کمتر باشد و یا اینکه در موعد مقرر مورد اعتراض واقع نشود قطعی و لازم‌الاجرا خواهد بود. در صورتی که مبلغ مورد مطالبه بیش از یک میلیون و پانصد هزار (۱۵۰۰۰۰۰) ریال باشد کارفرما و سازمان ظرف ۲۰ روز از تاریخ ابلاغ واقعی یا قانونی رأی هیئت بدوی حق تقاضای تجدید نظر خواهند داشت.) می‌باشد. ترکیب اعضاء هیأت‌های بدوی و ساز و کارهای قانونی اتخاذ تصمیم توسط آن‌ها از جمله زوج بودن تعداد اعضاء آن و همچنین عدم رعایت توازن در ترکیب هیأت‌های بدوی و تجدیدنظر؛ مشکلاتی را برای کارفرمایان بخش خصوصی ایجاد نموده که بعضاً عدم رعایت عدالت در تشخیص مطالبات را به دنبال داشته است. لذا در خصوص این موضوع جلسه کارشناسی به شرح ذیل برگزار گردید.	
• اجرائی نشدن بخشنامه ۱۰۰۰/۹۷/۲۴۴۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۳/۰۵ در خصوص مدت زمان حسابرسی • زوج بودن تعداد اعضاء هیأت‌های بدوی و همچنین عدم رعایت توازن در ترکیب هیأت‌های بدوی و تجدیدنظر • حضور سه نفر از نماینده وزارت تأمین اجتماعی از پنج نفر هیأت‌های تشخیص • اخذ درصد بالای حق بیمه مربوط به نصب ماشین آلات خط تولید	ایرادات و مشکلات مطروحه



جلسه کارشناسی در ساعت ۱۶:۰۰ روز سه شنبه مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۲۰ با حضور رئیس محترم اتاق بازرگانی و دبیر شورا، مدیر کل هماهنگی امور اقتصادی استانداری، رئیس کمیسیون حقوقی و اقتصادی و نماینده بخش خصوصی شورا در حوزه حقوقی و قضایی، نمایندگان حقوقی از دستگاه های اجرایی: اداره کل امور اقتصادی و دارایی، سازمان تامین اجتماعی، اتاق تعاون، اتاق اصناف، کارشناسان شورا و ... برگزار شد. اهم مذاکرات:

در ابتدا جلسه آقای امیرعادل طاهرخانی رئیس محترم کمیسیون ضمن عرض سلام و خوش آمد گویی خدمت اعضا به مصوبات جلسات پیشین اشاره نمودند و وارد دستور جلسه شدند و از آقای محسن رضایی نائب رئیس محترم کمیسیون درخواست نمودند تا موضوع جلسه را شرح دهند.

آقای محسن رضایی مدیرعامل محترم شهرک صنعتی کاسپین (نائب رئیس محترم اقتصادی کمیسیون حقوقی و اقتصادی) گفتند: در بخشنامه سال ۱۳۹۶ ستاد رفع موانع تولید آمده تأمین اجتماعی نباید برای حسابرسی به سال های مالی گذشته بازگردد اما با این حال واحد های تولیدی زیادی در این مورد اعتراض داشتند که با مراجعه به تأمین اجتماعی قبل از انجام هر کاری از تولید کننده تعهدی برای حسابرسی سال های گذشته نیز گرفته می شود با توجه به اینکه شهر قزوین همیشه در زمینه تولید و صنعت جذب سرمایه پیشرو بوده لیکن سازمان تأمین اجتماعی و مشکلاتی را در این زمینه ایجاد کرده است بطوریکه بعد از اینکه واحد تولیدی ماشین آلات صنعتی را وارد نموده و نصب آن را توسط گروهی که به هزینه خود شرکت آموزش انجام داده است و لیست بیمه کامل صورت گرفته و ماده ۱۱ را نیز رعایت نموده و بازرسی شده اند، با این حال سازمان حسابرسی بلا استثناء ۱۰٪ از مآخذ لیست حق بیمه را مطالبه می کند. اگر کسی به روند حسابرسی و کار تأمین اجتماعی معترض باشد و به هیئت ها مراجعه کند به نتیجه نمی رسد چراکه از پنج نفر عضو هیئت سه نفر نماینده سازمان تأمین اجتماعی هستند.

در ادامه خانم سعیده نعمتی رئیس محترم اداره بازرسی دفاتر قانونی تأمین اجتماعی گفتند: سازمان تأمین اجتماعی فقط به حساب های سال آخر رسیدگی می کند مگر در مواقع استثنای بخشنامه مثل ادعای یک کارگر یا کارفرما به داشتن سابقه که حقوق و مزایای آن به درستی ثبت نشده است یا اگر به تشخیص سازمان ماده ۳۸ قانون به درستی اجرا نشده باشد، در این صورت سازمان می تواند به حسابرسی تمام آن سال ها بازگردد. آقای مهدی عبدیان دبیر محترم شورای گفت و گو گفتند: شرکت صنعت پلاست آبیار در سال ۹۸ با ممانعت از بازگشت سازمان تأمین اجتماعی به سال های مالی قبل مشمول حسابرسی علی الحساب و جریمه سنگین شد که بر اساس بخشنامه ای که آقای سعید عمرانی معاون قضایی دادستان کل کشور صادر کرده بود که در آن هیچ استثنایی در مورد بازگشت به سال مالی قبل نبود و بعد از شکایت در دیوان عالی، رأی به نفع این شرکت

جمع بندی جلسه
کارگروه تخصصی
(کارشناسی) به تاریخ

۱۴۰۲/۰۴/۲۰



صادر شد ، اگر سازمان با توجه به قوانین و درست این کار را انجام داده چگونه رأی به نفع شرکت و خلاف نظر سازمان صادر شده؟

آقای علی اصغر نصراللهی عضو محترم خانه صنعت و معدن گفتند: با استناد به بند ۴ مصوبه جلسه ۳۹ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۶ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی کشور ، بند یک جلسه ۱۷۵۵ هیئت مدیره سازمان تأمین اجتماعی و همچنین مصوبه ۱۷۵۵ هیئت مدیره سازمان تأمین اجتماعی، نامه شماره ۱۴۰/۹۸۳۲/۴۵۱/۱۱۴۲ مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۱۵ ، سازمان تأمین اجتماعی صرفاً میتواند حسابرسی دفاتر قانونی را در بازه زمانی یک سال قبل از ارائه آخرین لیست اقتصادی کارفرمایان انجام دهد بنابراین پیشنهاد دادند در شورای گفتگوی استان مصوب گردد که اداره کل تأمین اجتماعی صرفاً وفق مصوبات و دستورالعمل های فوق اشاره که نقش بالادستی دارند اقدام و از حسابرسی سال های قبل از یک سال اخیر ممانعت به عمل آید .

آقای قوام شریانی عضو محترم کمیسیون حقوقی و اقتصادی گفتند : امور سازمان تأمین اجتماعی به جای قانون محوری بر اساس بخشنامه محوری انجام می شود ولی این بخشنامه وحی منزل نیست، قانون وحی منزل است ، با رفع موانع تولید مشکل بیکاری مرتفع و استان قزوین به عنوان بخش مهمی از جاده ابریشم و کریدور شمال – جنوب پیشرفت خواهد کرد .

آقای سعید زین آبادی مدیر کل محترم اقتصادی استانداری گفتند : نمایندگان سازمان تأمین اجتماعی نه در مقام پاسخگویی بلکه در مقام مشاور جهت رفع مشکلات در این جلسه حضور دارند ، قوانین مصوب در مجلس و هیئت وزیران بر بخشنامه های صادره ارجعیت دارد اما گاهی این بخشنامه ها قوانین را تحت تأثیر قرار می دهند ، چه بسا بسیاری از بخشنامه ها با پیگیری و اعتراض افراد در دیوان عالی رأی ابطال می گیرند ، نمایندگان سازمان مشخص کنند امور بر چه اساسی انجام می شود ، قوانین مصوب در مجلس ، هیئت وزیران ، آیین نامه ها و یا بخشنامه ها . بخشنامه ها می توانند بر اساس رأی متناقض دیوان عالی در پرونده های شکایت ، که آن بخشنامه را نقض کرده ابطال شوند .

آقای مجید ذوقی شال نماینده محترم دادستانی گفتند : در هیچ بخشی از ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی بیان نشده که حسابرسی به سال های قبل اعاده شود ، میخواهیم قانون به نفع تولید کننده تفسیر شود نه به نفع سازمان . دستورالعمل ، آیین نامه ، شیوه نامه و روش نامه تاب مقاومت در برابر نص صریح قانون را ندارند . اگر تأمین اجتماعی در تفسیر و اجرای قانون کمی دغدغه کارگر و کارفرما را داشته باشد بسیاری از مشکلات حل می شود . راه حل های پیشنهادی : طرح این موضوع در ستاد اقتصاد مقاومتی و شورای حفظ حقوق بیت المال است ، دادستان محترم این اختیار و توانایی را دارند که این موضوع را مصوب و به عنوان قانون به تمام شعب تأمین اجتماعی ابلاغ کنند . طرح دادخواست ابطال این مصوبه در دیوان عدالت اداری بر اساس آرای صادره



توسط نهاد حقوقی اتاق بازرگانی . تأمین اجتماعی قزوین مصوبات این جلسه را از معاونت حقوقی سازمان تأمین اجتماعی استعلام گرفته و صراحتاً اعلام کند که عمل به این مصوبات ممکن است یا خیر. آقای سعید زین آبادی نماینده محترم استانداری در ادامه گفتند : خوشبختانه قانونگذار برای شورای گفتگو ظرفیتی قائل شده که می تواند به طور مستقیم در قالب لایحه به مجلس در تصویب قانون نظر و پیشنهاد بدهد . ترکیب اعضای هیئت های ماده ۴۳ تأمین اجتماعی عادلانه نیست و به نفع تأمین اجتماعی است . آقای حسین کولجی یکی از فعالان اقتصادی گفتند : در این هیئت یک نفر نماینده سازمان تأمین اجتماعی ، یک نفر نماینده قوه قضائیه ، یک نفر نماینده وزیر و یک نفر نماینده بخش خصوصی است . قرار شد برای اصلاح سریعتر قانون در مجلس ، نماینده وزیر کار از اتاق بازرگانی یا بخش خصوصی انتخاب شود که به صلاحدید وزیر از وی به عنوان یک مرجع بی طرف استفاده شود . آقای علی نورانی مدیر محترم حسابرسی سازمان تأمین اجتماعی گفتند: در جلسه ای که به دعوت دکتر رضایی در شهرک صنعتی کاسپین تشکیل شد ، در رابطه با نصب ماشین آلات صنعتی در بند ۳_۳ قسمت ۸ بخشنامه ۱۱/۳ گفته شده اگر نصب قابل تفکیک نباشد ۱۰٪ از مبلغ خرید مشمول می شود ، مدیرکل سازمان تأمین اجتماعی استان با اختیارات خودشان به عنوان یک راهکار اجازه دادند که شرکت ها اعلام کنند می خواهند ماشین آلات را توسط پرسنل خودشان نصب کنند ، با اعلام زمان نصب از طرف تولید کننده بازرس کارگاه تأمین اجتماعی برای بررسی در محل حضور پیدا می کند ، این مسئله از این که شرکت مشمول بخشنامه ۱۱/۳ شود جلوگیری نمی کند اما گزارش بازرس در هیئت مدنظر قرار می گیرد و مبلغ کاهش می یابد . خانم زهرا بابایی فر عضو محترم هیئت مدیره کانون زنان بازرگان گفتند : سازمان تأمین اجتماعی بخشنامه محور است و حدود یازده هزار بخشنامه دارد اما حسابرسان علیرغم عمل به بخشنامه ها سلیقه ای عمل می کنند ، برای مثال در زمینه بارنامه ها ، برای شرکتی با عملکرد یکسان در یک سال حسابرس مبلغ بالایی برآورد می کند و در سال دیگر مبلغ بسیار کمتری برآورد می شود . آقای محمد عبدالحسینی نائب رئیس محترم کانون کارفرمایان گفتند : عدم آموزش فنی حسابرسان و اعضای هیئت تأمین اجتماعی در حسابرسی اشکال به وجود می آورد ، نمی دانند که آیا قطعات مصرفی ماشین آلات به راحتی قابل نصب و راه اندازی است یا نیاز به متخصص خارجی دارد . در پایان پیشنهادات به شرح ذیل تصویب شد	
• لغو حسابرسی دفاتر ماقبل سال مالی یکسال گذشته • اصلاح ترکیب هیأت های بدوی و تجدید نظر تأمین اجتماعی	• پیشنهادات



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

کاهش مأخذ ده درصد لیست حق بیمه مربوط به نصب ماشین آلات خط تولید با اثبات نصب توسط نیروی کار خارج از واحد تولیدی به میزان دو درصد ارزش ماشین آلات	
- تنقیح و تلخیص بخشنامه (۱۱) جدید درآمد و ملحقات آن - مواد ۴۲ تا ۴۵ قانون تأمین اجتماعی - بخشنامه ۱۳۹۷/۰۳/۰۵ مورخ ۱۰۰۰/۹۷/۲۴۴۰ - بند ۴ مصوبه جلسه ۳۹ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۶ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی کشور - مصوبه ۱۷۵۵ هیئت مدیره سازمان تأمین اجتماعی - نامه شماره ۱۳۹۸/۱۰/۱۵ مورخ ۱۴۰/۹۸۳۲/۴۵۱/۱۱۴۲	فهرست مستندات و مدارک پشتیبان