



شناسه	تاریخ تهیه گزارش	رویه اجرایی	۱۴۰۱/۰۸/۰۲
عنوان موضوع	بررسی دستورالعمل های بخشودگی جرائم تأمین اجتماعی و معوقات فعالین اقتصادی جهت بهره مندی بیشتر فعالان اقتصادی		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفت و گو		
شرح موضوع	<p>بخشودگی جرائم یکی از روش های تامین نقدینگی با حجم بالا در مدت زمان کوتاه میباشد که مورد توجه سازمان مالیاتی، شهرداری، بانکها و سازمان تأمین اجتماعی میباشد و هدف اصلی در استفاده از این روش وصول بدهیهای معوق که به دلیل مرور زمان امکان وصول بدهی با شرایط معمول امکان پذیر نبوده و بدهیها تبدیل به ماهیت لاوصول گردیده اند که سازمانها با ایجاد شرایط تشویقی سعی بر وصول اینگونه بدهیها را دارند از طرفی استمرار بخشودگی جرائم میتواند بر وصول به موقع مطالبات خدشه وارد نماید بدین ترتیب که کارفرمایان به امید استفاده از بخشودگی جرائم در آینده از پرداخت حق بیمه به موقع خودداری نمایند که این موضوع میتواند سازمانها را در ارائه خدمات به موقع خود دچار مشکل نماید. از طرفی کارفرمایانی که به طور منظم به تعهدات خود عمل نموده اند پس از مدتی ممکن است به این نتیجه منطقی برسند که بهتر است همانند سایر کارفرمایان به تعهدات خود عمل نمایند و حق بیمه مربوطه را در محلهای دیگری سرمایه گذاری نمایند و در آینده از قانون بخشودگی جرائم استفاده نمایند که این تصمیم با نرخ تورم موجود، حتی با تاخیر یکساله بسیار برای کارفرمایان به صرفه خواهد بود. سازمان تأمین اجتماعی با در نظر گرفتن موارد فوق الذکر و به جهت ایجاد شرایط عادلانه، چند سالی است بخشودگی جرائم را با شرایط خاص اجرا مینماید که: ۱- کارفرمایانی که به موقع به تعهدات خود عمل مینمایند احساس متضرر شدن و ترغیب برای عدم اجرای تعهدات به موقع خود نداشته باشند. ۲- بخشودگی جرائم تبدیل به فرصتی برای اشتغال و یا حداقل حفظ اشتغال موجود گردد ۳- بخشودگی جرائم تبدیل به ابزاری جهت وصول حق بیمه به موقع مطالبات در آینده (حداقل در دوره تقسیط) گردد. بنابراین با توجه به اهمیت موضوع در خصوص امکان بهره برداری بیشتر فعالان اقتصادی و مشمولین از دستورالعمل های بخشودگی جرائم و معوقات با دعوت از نمایندگان محترم استانداری، سازمان تأمین اجتماعی و ... جلسه کارشناسی به شرح ذیل برگزار گردید</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<ul style="list-style-type: none"> • مبهم بودن واژه فعال بودن در متن بخشنامه و تفسیر های متفاوت • عدم وجود مبنای علمی و مدون جهت تعیین تاریخ شروع بحران و علت ایجاد بحران • ایجاد رانت به علت تائید موارد بخشودگی توسط مراجع بیرونی (ستاد تسهیل، اتحادیه ها و ...) 		



<ul style="list-style-type: none"> • عدم مشمولیت بعضی از شرکت‌ها در بخشودگی جرائم به علت شرایط خاص • عدم موفقیت کارگاه‌ها در رسیدن به هدف جذب نقدینگی در محدوده زمانی کوتاه به جهت وجود شرایط خاص 	
<p>جلسه کارشناسی در ساعت ۱۱:۰۰ روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۲۴ با حضور مشاور محترم عالی اتاق کارشناسان دبیرخانه، نمایندگان محترم بخش خصوصی استانداری، سازمان تامین اجتماعی تشکیل و همگی نظرات کارشناسی خود را طبق شرح مذاکرات در خصوص امکان بهره‌مندی بیشتر فعالان اقتصادی و مشمولین از دستورالعمل‌های بخشودگی جرائم و معوقات بیان نمودند.</p> <p>جناب آقای معایب نماینده محترم بخش خصوصی در شورای گفت‌وگو ضمن تشکر از تشکیل جلسه بیان نمودند طبق جلساتی که در کارگروه‌های رفع موانع تولید، استانداری، صنایع، جهاد تشکیل شد معضلی که بیشتر مورد توجه قرار می‌گرفت موضوع درخواست بخشودگی جرائم بود و اشاره داشتند اشخاصی که اشراف بر قانون دارند تصورشان بر این است که تأمین اجتماعی نمی‌خواهد با آنها همکاری نمایند. در ادامه بیان داشتند عموماً سالی یکبار سازمان تأمین اجتماعی دستورالعمل‌های بخشودگی را ابلاغ می‌نمود که بعد از دو یا سه ماه اشخاصی که بدهی داشتند یا خوش حساب بودند و یا افرادی که در شورای تامین و یا کارگروه رفع موانع تأیید می‌نمود مشمول بخشودگی جرائم می‌شدند. در حال حاضر بخشنامه‌ای در خصوص بخشودگی جرائم ابلاغ نشده است. بنابراین پیشنهاد دادند یکی از راهکارها شناسایی شرکت‌هایی است که بدهکارند و جریمه آنها بیشتر از اصل بدهی است که با این پیشنهاد هم سازمان تأمین اجتماعی بدهی خود را دریافت و هم سبب انگیزه لازم جهت وصول جرائم برای اشخاص می‌شود بنابراین درخواست داشتند از آنجایی که در کشور بدهی به سازمان تأمین اجتماعی عدد قابل توجهی است، جهت بخشودگی جرائم باید تفاوتی بین افرادی که بدون ضوابط حق بیمه خود را پرداخت و مقررات را رعایت و افرادی که خلف وعده نمودند و حقوق تأمین اجتماعی خود را پرداخت نکرده اند در نظر گرفته شود. و از دیگر مواردی که ایشان اشاره داشتند در خصوص بیمه رانندگانی بود که حق بیمه خود را پرداخت نکرده اند و دچار جریمه شده اند و درخواست داشتند که به این موضوع هم توجه شود.</p> <p>در ادامه خانم نجف‌آبادی نماینده محترم استانداری بیان نمودند در مورد رانندگانی که تحت شرکت پیمانکاری هستند دستورالعمل مشخصی در خصوص بخشودگی جرائم وجود ندارد بنابراین اگر راهکار</p>	<p>جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۱/۰۷/۲۴</p>



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

قانونی ارائه شود می‌توانیم در جهت حل مشکل آنها تلاش نمائیم. و اشاره داشتند مصوبه قبلی اثر بخش نبوده است. هدف اصلی وصول مطالبات سازمان تأمین اجتماعی نسبت میزان جرائم به کل بدهی‌ها است که می‌تواند نشان دهد اگر کمتر از ۳۰ درصد بخشوده شود می‌توانیم ۷۰ درصد وصول داشته باشیم در صورتی که مصوبه قبلی کارایی لازم را نداشته باشد وصولی صورت نمی‌گیرد بنابراین پیشنهادات باید شفاف و روشن باشند.

آقای مومنی نماینده محترم اداره کل تأمین اجتماعی بیان داشتند پرداخت و بخشودگی جرائم برای سازمان تأمین اجتماعی چون باعث تأمین نقدینگی سریع می‌شود خوب است و نیاز سازمان در افزایش احکام و مستمری‌ها را رفع می‌نماید. در خصوص موضوع بخشودگی جرائم اشاره داشتند تفاوتی بین افرادی که پرداخت به موقع داشته‌اند و یا ۵ سال پرداخت نکرده‌اند وجود ندارد که این امر باعث شده است کارفرمایان سرمایه خود را به استان‌های دیگر ببرند و رغبتی به پرداخت به موقع بدهی‌های خود نداشته باشند. شرط استفاده از بخشودگی جرائم، فعال بودن کارگاه است بنابراین نکته‌ای که وجود دارد این است که باید علت عدم پرداخت به موقع (تحریم و زیان ده بودن کارگاه) مشخص شود که تأییدیه آن بر عهده ستاد تسهیل است. و از آنجایی که اشخاص حقیقی نمی‌توانند به ستاد تسهیل مراجعه نمایند، به اتحادیه‌ها رجوع کرده که در این صورت بازار رانت به وجود می‌آید که این امر باعث به وجود آمدن گزارشات خلاف واقعیت می‌شود. در ادامه ایشان به سه مورد از مشکلات این طرح در خصوص بخشودگی جرائم اشاره نمودند ۱- تاریخ شروع بحران تأمین اجتماعی است، وی خوش حسابی کارفرمایان را از مهم‌ترین شرایط استفاده از این مزایا برشمرد و گفت: خوش حسابی نیز در این قانون به خوبی تعریف شده است و به کارفرمایی اطلاق می‌شود که در بازه زمانی ۱۸ ماهه قبل از بروز مشکل حداقل در ۱۶ ماه حق بیمه کارگاه خود را به موقع پرداخت کرده باشد. لیکن بعضی از کارگاه‌های تولیدی فعال که دارای بدهی قدیمی بودند نمی‌توانستند از این بخشودگی جرائم استفاده نمایند ۲- یکی دیگر از مشکلات فرقی بین کارفرمایی که نقدی و یا اقساطی پرداخت را انجام می‌داد نبود. بنابراین اگر به صورت پلکانی در نظر گرفته شود بهتر است. ۳- در قانون به دلیل اینکه رانندگان جزء کارگاه‌های فعال تولیدی نیستند شامل این طرح نمی‌شود. در استان ده هزار راننده وجود دارد که حدود بیست میلیارد تومان بدهکار می‌باشند از این مبلغ شش میلیارد تومان آن جریمه است.



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

<p>همچنین آقای معابی پیشنهاد دادند که باید ساز و کاری توسط سازمان تأمین اجتماعی برای رانندگان تعیین شود تا رانندگانی که بدهی جزئی دارند به صورت یکجا پرداخت نمایند و در صورت داشتن بدهی های سنگین تقسیط شوند.</p> <p>در پایان جناب آقای نصیری مشاور محترم عالی اتاق بازرگانی بیان نمودند: باید فرقی بین افراد خوش حساب که تکلیف را انجام و کسانی که به تعهدات خود خوب عمل نمی کنند باشد در غیر این صورت سازمان تامین اجتماعی دچار مشکل می شود کارفرمایان عمده ایی وجود دارند که به عنوان بدهکار هستند اگر پیگیری نشود بدهی های سازمان تامین اجتماعی وصول نمی شود. بنابراین برای تصمیم خوب، باید میزان مطالبات کلی استان به تفکیک رانندگان و غیره و میزان جرائم مشخص شود. در ضمن چنانچه بخشودگی در دولت مصوب هم به شکل قبل شده باشد کارساز نیست و بنظر می رسد برای جزئیات می توان در شورا مطرح نمود .</p> <p>در نهایت پس از بررسی این موضوع پیشنهادات ذیل را مطرح شد.</p>	
<p>بخشودگی جرائم به دو بخش کارگاه های فعال و غیر فعال تقسیم گردد و با شرایط ذیل کلیه کارگاه ها شمول بهره مندی از بخشودگی قرار گیرند.</p> <p>الف: کارگاه های فعالی که در این مدت سطح اشتغال را رعایت نموده اند. کل بدهی در ۱۲ قسط تقسیط و از بخشودگی استفاده نمایند.</p> <p>ب: کارگاه هایی که سطح اشتغال رعایت نگردیده و یا در حال حاضر فاقد فعالیت هستند در صورت پرداخت یکجا از بخشودگی استفاده نمایند.</p> <p>ج: میزان بدهی شامل کلیه بدهی کارفرما، اعم از حق بیمه، بیمه بیکاری، جرائم، موضوع ماده ۶۶ و ۴ درصد قانون سخت و زیان آور باشد.</p> <p>د: کلیه رانندگان نیز با اعمال شرایط فوق از بخشودگی جرائم بهره مند گردند.</p>	<p>• پیشنهادات</p>
<p>• بخشنامه ۱۲۵۵۲۲/ت/۵۹۸۱۵ ه در خصوص مشوق های حمایت از تولید و حفظ و ایجاد اشتغال مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۱۷</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>